

Экспресс-методика оценки неистощительности объема лесопользования для арендного участка в целях сертификации по системе FSC

(для таежных и хвойно-широколиственных лесов с преобладанием спелых и перестойных хвойных древостоев)

ВВЕДЕНИЕ

Необходимость оценки неистощительности объема лесопользования определяются Российским национальным стандартом добровольной лесной сертификации по схеме FSC (FSC-STD-RUS-V6-1-2012), а именно критерием 5.6 и индикаторами 5.6.1–5.6.3 настоящего стандарта:

Критерий 5.6. Объемы заготовок лесной продукции не должны превышать уровня, обеспечивающего неистощительное лесопользование.

5.6.1. Ежегодный размер отпуска древесины на корню должен определяться по лесным участкам в разрезе целевого назначения лесов, по хозяйствам и по видам рубок (сплошные, выборочные).

5.6.2. Общий планируемый объем ежегодной заготовки древесины должен корректироваться в сторону снижения, если в расчет ежегодного размера отпуска древесины на корню (расчетной лесосеки) включены объемы древесины:

- 5.6.2a: вырубка которой запрещается или ограничивается режимом охраняемых участков лесов;
- 5.6.2b: вырубка которой разрешена, но не будет проводиться из-за экономической труднодоступности участков или малого запаса древостоя (экономически недоступные леса).

5.6.3. Объемы ежегодной заготовки древесины должны обеспечивать неистощительность пользования в долгосрочной перспективе.

Необходимость создания данной методики экспресс-оценки неистощительности обусловлена тем, что расчет ежегодного допустимого объема пользования лесом (расчетная лесосека), осуществляемый в соответствии с действующими в настоящее время нормативными документами (Порядок исчисления расчетной лесосеки, утвержденный приказом Рослесхоза от 27.05.2011 №191), не обеспечивает неистощительности пользования в долгосрочной перспективе. Применение на практике трех из четырех предусмотренных данным нормативом формул расчета ежегодного объема пользования ведет к быстрому истощению запасов древесины и, соответственно, к значительному падению объема пользования (в 2–4 раза в течение половины оборота рубки)¹.

¹ В том случае, если лесной фонд на участке, для которого производится расчет, представлен преимущественно спелыми и перестойными насаждениями.

На данный момент также не установлены нормативы определения объема пользования для отдельного арендованного участка. Расчетная лесосека устанавливается только для лесничества, а формальные правила ее распределения между арендованными участками в пределах лесничества не установлены, что также может приводить к завышению объемов пользования.

Кроме этого, действующий норматив определения расчетной лесосеки не предусматривает исключения из объема пользования охраняемых участков, сохраняемых лесопользователем в добровольном порядке. Это может приводить к переэксплуатации на других территориях, так как предусмотренный для охраняемых участков объем пользования переносится на другие участки аренды. Поэтому, даже использование для расчета допустимых объемов пользования формулы расчетной лесосеки равномерного пользования, не дает гарантии неистощительности. Следовательно, данная оценка должна производиться и в таком случае.

Поскольку требованиями стандарта лесопользования FSC предусмотрена необходимость обеспечения фактического объема неистощительности пользования, то установленный в соответствии с договором аренды расчетный объем пользования может быть выше неистощительного уровня. Это допустимо, если фактический ежегодный объем пользования не превышает уровня неистощительности.

Общепринятым определением неистощительности пользования является пользование лесом в таком объеме, который обеспечивает равномерность и непрерывность получения заданной лесной продукции в течение срока, не меньшего, чем возраст естественной спелости древостоя целевой породы. Однако, использование такого определения предполагает необходимость резкого сокращения объемов пользования у предприятий, которые используют традиционные формулы определения расчетной лесосеки и не учитывают возможного изменения спроса на породный и сортиментный состав лесной продукции. Поэтому, в рамках данной методики периодом, на который производится оценка неистощительности пользования, признается **половина оборота рубки** (возраста рубки) для данной древесной породы, что соответствует понятию **долгосрочной перспективы**, принятому в национальном стандарте лесопользования по системе FSC (Приложение G).

РАМКИ ПРИМЕНИМОСТИ МЕТОДИКИ

1. Данная методика может служить для **примерной** оценки выполнения условий критерия 5.6 стандарта лесопользования FSC. В силу неточности исходных данных и возможностей определения границ участков спелых и перестойных лесов по космическим снимкам среднего разрешения (в случае их использования), возможная погрешность данной методики может составлять 10% (как в большую, так и в меньшую сторону), что необходимо учитывать при рассмотрении результатов оценки.
2. Данная экспресс-методика применима только в отношении лесных участков, расположенных в пределах **таежной зоны и зоны хвойно-широколиственных лесов** и только в отношении запасов древесины **хвойных пород**, и только в том случае, если большая часть территории (не менее 50%), для которой производится оценка, представлена **спелыми и перестойными насаждениями**. Для иных лесных зон и в отношении иных пород данная методика применяться не может.
3. В других случаях для оценки объема неистощительного пользования может быть применена формула исчисления расчетной лесосеки равномерного пользования, утвержденная Приказом Рослесхоза от 27.05.2011 №191 «Об утверждении Порядка

исчисления расчетной лесосеки». При этом из площади, включаемой в расчет, должна быть исключена площадь всех охраняемых участков, режим которых предусматривает запрет на заготовку древесины.

4. Экспресс-оценка основывается на допущении, что запасы спелых и перестойных хвойных лесов распределены по площади этих лесов примерно равномерно, и примерно (с достаточной для целей экспресс-оценки точностью, указанной выше) соответствуют среднему запасу, указанному в пункте 1b методики. В случае невыполнения данного условия, методика экспресс-оценки может быть применена для отдельных участков арендованной территории, для которых данные условия выполняются, и имеется в наличии набор данных, указанных в пункте 1 методики.
5. Оценка неистощительности по данной методике должна производиться по каждому арендованному лесному участку (договору аренды) отдельно.

МЕТОДИКА ЭКСПРЕСС-ОЦЕНКИ

1. В качестве первичных данных для экспресс-оценки неистощительности лесопользования используются следующие данные:
 - a. площадь спелых и перестойных лесов с преобладанием хвойных пород для арендованного участка (эти данные могут быть взяты из акта приема-передачи лесного участка в аренду, Проекта освоения лесов, либо других материалов, содержащих наиболее актуальную на момент проведения оценки информацию). Из площадей спелых и перестойных лесов, включаемых в расчет, должны быть исключены площади, пройденные за прошедший к моменту проведения экспресс-оценки период рубками, пожарами, или погибшие в результате других причин, указанных в пункте 1f. В случае наличия такой информации, также в расчет могут быть включены площади, переведенные за данный период из приспевающих насаждений в спелые.
 - b. средний запас древесины спелых и перестойных насаждений с преобладанием хвойных пород в пределах арендованного участка (таблица «Средние таксационные показатели насаждений лесного участка» - приложение 6 к Форме примерного договора аренды лесного участка, утвержденной приказом Рослесхоза от 26 июля 2011 года №319);
 - c. площадь расположенных в пределах арендованного участка особо охраняемых природных территорий, где режимом охраны запрещена или ограничена заготовка древесины;
 - d. площадь расположенных в пределах арендованного участка частей малонарушенных лесных территорий, которые подлежат исключению из заготовки древесины в соответствии с требованием Российского национального стандарта FSC (индикаторы 9.3.3 и 9.3.4);
 - e. площадь иных ЛВПЦ и охраняемых участков (предусмотренных критериями 6.2, 6.3, 6.4, 9.1, 9.3), подлежащих исключению из заготовки древесины согласно добровольно взятым на себя обязательствам арендатора, если их площадь значительна (превышает 2% от общей площади переданных в аренду покрытых лесом земель);
 - f. площадь спелых и перестойных хвойных насаждений, погибших от лесных пожаров, иных стихийных бедствий, вредителей и болезней, или

уничтоженных незаконными рубками, за три года, предшествовавших проведению оценки, в том случае, если их площадь значительна (превышает 2% от общей площади, занятой спелыми и перестойными хвойными насаждениями).

2. Данные, приведенные в пунктах 1с, 1d, 1е, должны быть актуальны на год, предшествующий проведению данной экспресс-оценки.
3. Для определения площадей спелых и перестойных хвойных лесов, не исключенных из пользования, из площади, указанной в пункте 1а, вычитаются, при их наличии, площади спелых и перестойных хвойных лесов, находящиеся в пределах:
 - а. ООПТ, указанных в пункте 1с;
 - б. частей малонарушенных лесных территорий, которые подлежат исключению из заготовки древесины, указанных в пункте 1d;
 - в. иных ЛВПЦ и охраняемых участков, указанных в пункте 1е.

Оставшаяся после этого вычитания площадь умножается на средний запас, указанный в пункте 2б.

4. Для подсчета вычитаемой площади лесов, указанных в пункте 3, могут использоваться:
 - а. материалы лесоустройства, с учетом требований пункта 1а;
 - б. космические снимки с разрешением не ниже 30 метров, достаточным для надежного выделения спелых и перестойных хвойных насаждений, с привязкой к квартальной сети и основным хозяйственным границам в пределах арендного участка, с датой съемки не позже чем за 1 год до проведения оценки.
5. В случае наличия у арендатора лесного фонда по выделенной актуализируемой базе данных на арендованную территорию, эксплуатационный запас насаждений на территории участков, указанных в пункте 3, может быть взят непосредственно из этой базы данных.
6. Ниже приводимый расчет проводится отдельно для площадей, занятых спелыми и перестойными насаждениями каждой хвойной породы, но может быть проведен и для группы хвойных древесных пород в случае, если установленный возраст рубки для каждой из этих пород на рассматриваемом участке одинаков.
7. Полученный в соответствии с пунктом 3 (или 5) запас делится на число, соответствующее половине возраста рубки для данной породы в данном лесном районе (в соответствии с приказом Рослесхоза от 19.02.2008 №37 (ред. от 29.12.2011 г.) «Об установлении возрастов рубок»). Полученный результат представляет собой объем древесины, который в первом приближении определяет возможный объем ежегодного использования хвойных лесов оцениваемого лесного участка. Формула расчета выглядит следующим образом:

$$V_{\text{неист.}} = \frac{(S_{\text{хв.}} - S_{\text{хв.охр.}}) \cdot V_{\text{хв.}}}{0,5A_{\text{хв.}}}$$

где: $V_{\text{неист.}}$ – условно-неистощительный ежегодный объем пользования по данной породе (группе пород) для данного участка;
 $S_{\text{хв.}}$ – площадь спелых и перестойных лесов с преобладанием данной хвойной породы (группы пород);

$S_{хв.охр.}$ – площадь спелых и перестойных лесов с преобладанием данной хвойной породы (группы пород) в пределах охраняемых участков, исключенных из пользования;

$V_{хв.}$ – средний запас древесины в пределах спелых и перестойных лесов с преобладанием данной хвойной породы (группы пород) на арендованной территории;

$A_{хв.}$ – возраст рубки для данной породы в данном лесном районе;

8. Данный расчет должен производиться отдельно по защитным и эксплуатационным лесам, поскольку для них установлены разные возраста рубки. В случае, если предприятие не ведет заготовок в защитных лесах, расчет можно провести только для эксплуатационных лесов.
9. Далее объемы, определенные по каждой породе и по категории лесов, суммируются и сравниваются с фактическим суммарным объемом заготовки древесины по хвойному хозяйству за три года, предшествующих проведению оценки.

НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОЦЕНКИ

1. В том случае, если фактический среднегодовой объем пользования древесиной по спелым и перестойным лесам хвойной хозсекции (по всем видам рубок) и ее среднегодовых потерь за последние три года более чем на 10% превосходит вычисленный объем неистощительного пользования, то лесопользование на данном арендованном участке следует признать истощительным, и нуждающимся в корректировке в сторону снижения до объема, указанного в пункте 9 методики, в соответствии с индикатором 5.6.2 Российского национального стандарта лесопользования FSC.
2. Экспресс-оценка неистощительности производится не реже, чем 1 раз в 5 лет. В случае если в лесном фонде происходят существенные (составляющие более 5% по площади или запасу хвойных насаждений) изменения (гибель насаждений в результате пожаров и иных причин, изменения в обязательствах арендатора в отношении добровольно охраняемых участков и др.), то экспресс-оценка производится по факту таких изменений.
3. Данная методика рассматривается как первый шаг на пути перехода к неистощительному лесопользованию. Приблизительный объем лесопользования, который может быть признан условно-неистощительным, рассчитанный по данной методике, считается приемлемым на ближайшие 10 лет, при условии существования программы перехода в течение 10 лет на расчет объема допустимого пользования, производимый по более точной методике.