

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РЕГЛАМЕНТА ЕС № 995/2010 ОБ ОБЯЗАННОСТЯХ ОПЕРАТОРОВ, РАЗМЕЩАЮЩИХ ЛЕСОМАТЕРИАЛЫ И ПРОДУКЦИЮ ИЗ ДРЕВЕСИНЫ НА РЫНКЕ; ПОЗИЦИЯ FSC ПО ЭТОМУ ВОПРОСУ

1 КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РЕГЛАМЕНТЕ

Регламент № 995/2010 Европейского парламента и Совета от 20.10.2010 г. **устанавливает обязательства операторов**, размещающих на рынке Евросоюза лесоматериалы и продукцию из древесины.

Регламент **устанавливает технический барьер**, ограничивающий с 03 марта 2013 г. ввоз лесоматериалов и продукции из древесины в страны Европейского Союза (ЕС) **без подтверждения легальности заготовки** древесины, использованной при изготовлении этой продукции.

Обязательства по соблюдению Регламента возложены в основном на операторов, которые первыми размещают продукцию из древесины на рынке ЕС.

Регламент **распространяется практически на все виды продукции** из древесины: древесное топливо, круглые лесоматериалы, шпалы, пиломатериалы, фанеру, плиты, изделия из древесины, продукцию ЦБП (кроме продукции из вторичного сырья), деревянную мебель, сборные дома. Информация о продукции представлена ниже в разделе 6 настоящего документа.

2 КЛЮЧЕВЫЕ ТЕРМИНЫ РЕГЛАМЕНТА

Размещение на рынке (placing on the market) – поставка лесоматериалов и продукции из древесины впервые на рынке стран-членов ЕС вне зависимости от техники продажи для распространения или использования при коммерческой деятельности независимо от того, делается ли это за деньги или бесплатно.

Страна заготовки (country of harvest) – страна или территория, где были заготовлены лесоматериалы или древесина, использованная для производства продукции.

Заготовленный легально (legally harvested) – заготовленный без нарушения применимого законодательства страны заготовки.

Заготовленный нелегально (illegally harvested) – заготовленный с нарушением применимого законодательства страны заготовки.

Применимое законодательство (applicable legislation) – действующее в стране заготовки законодательство, затрагивающее следующие аспекты:

- права на заготовку древесины в пределах отведенной лесосеки;
- платежи за рубки и владение лесоматериалами, включая платежи за право заготовки древесины;
- заготовка древесины, включая природоохранное и лесное законодательство, в т.ч. управление лесами и сохранение биоразнообразия, в случаях, связанных непосредственно с заготовкой древесины;

- права третьих сторон, касающиеся использования лесных ресурсов и прав на территории, которые затрагивают заготовку древесины;
- торговлю и таможенные отношения в лесном секторе.

Система должной добросовестности (Due diligence system) – комплекс мер и процедур, которые должен использовать оператор для соблюдения требований Регламента о запрете размещения на рынке лесоматериалов и продукции из нелегально заготовленной древесины.

Примечание:

1 Система должной добросовестности может быть самостоятельно разработана оператором или оператор может использовать Систему должной добросовестности одной из мониторинговых организаций.

2 Действующие системы контроля соблюдения национального законодательства и любые механизмы добровольного контроля цепи поставок, соответствующие требованиям Регламента, могут использоваться в качестве основы Системы должной добросовестности.

Оператор (operator) – любое физическое или юридическое лицо, которое осуществляет поставку лесоматериалов и продукции из древесины на внутреннем рынке ЕС.

Примечание: Оператором может быть промышленное (например, лесоперерабатывающее) предприятие, торговое предприятие или частный предприниматель.

Треjder (trader) – любое физическое или юридическое лицо, которое, в процессе коммерческой деятельности продает или покупает лесоматериалы и продукцию из древесины, уже размещенную оператором на рынке ЕС.

Мониторинговые организации (monitoring organization) – организация, которая:

а) соответствует требованиям:

- имеет статус юридического лица, зарегистрированного в пределах Евросоюза;
- проводит соответствующую экспертизу и имеет ресурсы для выполнения функций, предусмотренных Регламентом;
- обеспечивает отсутствие какого-либо конфликта интересов, который может помешать выполнению ее функций.

б) разработала Систему должной добросовестности, использование которой обеспечивает соблюдение обязанностей операторами согласно Регламенту;

в) оказывает услуги операторам по внедрению и применению Системы должной добросовестности.

Примечание:

1 Европейская комиссия может признать организацию претендента в качестве мониторинговой организации после консультаций с одной или несколькими странами-членами Содружества.

2 Решение о признании права организации осуществлять мониторинг доводится до сведения всех компетентных органов власти всех стран — членов Содружества.

3 Европейская комиссия должна обеспечить публикацию перечня мониторинговых организаций в Официальном журнале Европейского Союза, серия С; опубликовать этот перечень на веб-сайте. Перечень мониторинговых организаций будет периодически обновляться.

Компетентные органы (competent authorities) – назначаемые правительством каждой из стран-членов ЕС один или несколько компетентных

органов, на которых возлагается проведение контроля и ответственность за применение в стране Регламента.

Примечание:

1 Страны-члены должны информировать Европейскую комиссию о наименованиях и адресах компетентных органов до 03.06.2011 г.

2 Страны-члены должны сообщать Комиссии о любых изменениях наименований или адресов компетентных органов.

3 Комиссия должна сделать публично доступным, включая Интернет, перечень компетентных органов, который будет регулярно обновляться.

3 КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О КЛЮЧЕВЫХ ИГРОКАХ РЕГЛАМЕНТА

Операторы

Оператору **запрещается размещать на рынке нелегально заготовленные** лесоматериалы и продукцию из нелегально заготовленной древесины.

Оператор должен **проявлять должную добросовестность**, размещая лесоматериалы или продукцию из древесины на рынке, а также применять Систему должной добросовестности. Информация об этой системе представлена ниже в разделе 4 настоящего документа.

Каждый оператор должен **поддерживать и регулярно оценивать** применяемую Систему должной добросовестности, за исключением случаев, когда оператор использует Систему должной добросовестности мониторинговой организации.

Трейдеры

Треjder должен **быть в состоянии указать** по всей цепочке поставок:

- операторов или трейдеров, которые поставили ему лесоматериалы или продукцию из древесины;
- других трейдеров (при их наличии), которым он поставил лесоматериалы или продукцию из древесины, если применимо.

Треjder должен **хранить эту информацию о поставках** не менее пяти лет и должен **предоставлять ее компетентным органам** по их запросу.

Мониторинговые организации

Мониторинговая организация должна:

- **поддерживать и регулярно оценивать** свою Систему должной добросовестности и предоставлять операторам право использовать ее;
- **проверять правильность использования** Системы должной добросовестности операторами;
- **предпринимать соответствующие действия** в случае отказа оператора должным образом применять Систему должной добросовестности, включая уведомление компетентных органов в случае существенного или повторного отказа оператора.

Компетентные органы

Компетентные органы должны:

- **проводить регулярный контроль мониторинговых организаций** с целью подтверждения их соответствия требованиям и выполнения функций;

внеплановые проверки могут проводиться при получении обоснованных претензий третьих лиц или при выявлении недостатков соблюдения операторами Системы должной добросовестности, разработанной мониторинговой организацией;

- **проводить проверки соблюдения операторами требований** в соответствии с периодически пересматриваемыми планами; внеплановые проверки могут проводиться при наличии информации о несоответствии оператора Регламенту, включая обоснованные претензии третьих сторон; при обнаружении недостатков компетентные органы могут потребовать выполнения корректирующих мероприятий, арестовать продукцию или запретить ее продажу.

- **ведение записей по проверкам операторов и их хранение** в течение не менее пяти лет;

- **реализация наказаний за нарушения условий Регламента**, например, штрафы, пропорциональные размеру нанесенного экологического ущерба и стоимости лесоматериалов и продукции из древесины, арест продукции, приостановка разрешения на торговлю.

4 СИСТЕМА ДОЛЖНОЙ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ

Система должной добросовестности должна содержать три элемента:

1. **Информацию**, т.е. меры и процедуры, обеспечивающие доступ к следующей информации, относящейся к поставкам оператором лесоматериалов или продукции из древесины, размещаемой на рынке:

а) описание продукции, включая торговое наименование и тип, общее название породы и, если применимо, ее полное научное название;

б) страна заготовки, и, если применимо суб-национальный регион, где древесина была заготовлена и концессия заготовки (*для условий России – в основном договор аренды*);

в) количество (объем, масса или число единиц);

г) наименование и адрес поставщика продукции оператору;

д) наименование и адрес трейдера, которому оператор поставил лесоматериалы или продукцию из древесины;

е) документы или другая информация, подтверждающая соответствие этих лесоматериалов или продукция из древесины применимому законодательству.

2. **Оценку риска**, позволяющую оператору провести анализ и оценить риск размещения на рынке продукции из нелегально заготовленной древесины.

Такие процедуры должны учитывать информацию, изложенную в предыдущем пункте, а также критерии оценки риска, включающие:

а) подтверждение соответствия применимому законодательству, которое может включать сертификацию или схему подтверждения третьей стороной, обеспечивающие соответствие применимому законодательству;

б) распространенность нелегальной заготовки определенных пород древесины;

в) распространенность нелегальной заготовки или практики в стране заготовки и/или суб-национальном регионе, где лесоматериалы были заготовлены, принимая во внимание распространенность вооруженных конфликтов;

г) санкции, наложенные Советом Безопасности ООН или Советом Европейского союза на импорт или экспорт лесоматериалов;

д) сложность цепочки поставок лесоматериалов или продукции из древесины.

3. **Снижение риска:** за исключением случаев, когда риск, определенный по процедурам оценки риска, является незначительным, оператор должен использовать процедуры уменьшения риска, которые состоят из ряда мер и процедур, адекватных и пропорциональных для эффективной минимизации риска, и которые могут включать запрос дополнительной информации или документов и/или требования проверки третьей стороной.

5 ПОЛЬ FSC

Европейская комиссия не может автоматически признать FSC или любую другую существующую систему сертификации в качестве системы, соответствующей требованиям Регламента. В связи с этим FSC должно продемонстрировать, что эта система «выполняет требования Регламента» и «соответствует применяемому законодательству».

На последней Генеральной Ассамблеи FSC было принято решение о том, что «система FSC должна обеспечивать соблюдение существующего и будущего законодательств, противодействующего незаконным рубкам (например, Закон Лейси, Регламент, швейцарское законодательство, австралийское законодательство и др.) и необходимую информацию о видах и происхождении древесины в соответствии с требованиями законодательства».

В настоящее время FSC работает над этим вопросом с помощью коммуникации, путем разработки перекрестных ссылок в документации и новых механизмов. В рамках этого направления:

- сформирована и функционирует группа компаний и организаций, поддерживающих работу FSC с Европейской комиссией;
- проведен в конце августа 2011 г. первый сравнительный анализ инструментов FSC и Регламента, который был направлен в Европейскую комиссию;
- ведутся работы по созданию Системы должной добросовестности FSC (FSC DDS); данная система будет основана на существующих стандартах, но включающая определенные технические приспособления и инновации в целях повышения пропускных информационных способностей операторов в соответствии с требованиями Регламента. В дополнение к существующим в настоящее время видам сертификаций будет разработана новая Программа модульного подхода (Modular Approach Programme – MAP) и Развитие сложной платформы отслеживания и трассировки (Tracking & Tracing Platform – TTP). Планируется, что элементы MAP и TTP будут запущены к концу 2012 г.;
- определяется позиция относительно того, кто будет выступать в качестве мониторинговой организации; первый вариант, что FSC органы по сертификации будут обращаться в Европейскую комиссию для аккредитации в качестве мониторинговых организаций; другой вариант, что Международный центр FSC будет играть формальную роль координирования, как мониторинговая организация с их организационными структурами, выступающих в качестве субподрядчиков для применения этой системы;
- планируется проведение активной работы со всеми владельцами сертификатов, экспортирующими в ЕС.

Таким образом, FSC реализует мероприятия, которые обеспечат получение признания о совместимости с требованиями Регламента, в первую очередь для того, чтобы держатели FSC сертификатов не были обязаны применять дополнительной Системы должной добросовестности для FSC сертифицированных материалов и, во-вторых, для того, чтобы стать привлекательно-альтернативой для операторов, которые смогут перейти от схем с фокусом только на легальность к FSC сертифицированным лесоматериалам / продукции из древесины. Лесной попечительский совет полагает, что FSC сертифицированные компании и их сертифицированная продукция будут соответствовать всем требованиям Регламента к началу его применения в 2013 г.

Координация в FSC по законодательству ЕС:
John Hontelez, j.hontelez@fsc.org
Richard Robertson, r.robertson@fsc.org
Achim Droste, hj.droste@fsc.org
Андрей Птичников, страны СНГ, a.ptichnikov@fsc.org

6 ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ

- Неофициальный перевод Регламента с комментариями WWF России размещен в Интернете на сайте <http://www.wwf.ru/resources/publ/book/470>;
- Публикации Proforest для компаний: <http://www.proforest.net/objects/publications/eu-timber-regulation-briefing-note>;
- Исследование Европейского института леса для Европейской комиссии с целью обеспечения опыта и советов по созданию Системы должной добросовестности и Процедуры признания мониторинговых организаций: http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/EUTR-Final_Report.pdf (краткое изложение доступно на веб-сайте Комиссии);
- Веб-сайт Комиссии о Регламенте http://ec.europa.eu/environment/forests/timber_regulation.htm;
- Веб-сайт Лесного попечительского совета <http://www.fsc.org>;
- Веб-сайт Лесного попечительского совета в России <http://www.fsc.ru>, включая раздел на сайте «Форум».

6 ЛЕСОМАТЕРИАЛЫ И ПРОДУКЦИЯ ИЗ ДРЕВЕСИНЫ, НА КОТОРЫЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ДЕЙСТВИЕ РЕГЛАМЕНТА (приложение 1 к Регламенту)

4401 Топливная древесина, в виде брёвен, поленьев, веток, вязанок или в аналогичных формах; древесина в виде щепы или частиц; опилки, древесные отходы и скрап, агломерированные или неагломерированные в брёвнах, брикетах, пеллетах или аналогичных форм

4403 Необработанная древесина, с или без удаленной корой или заболонью, начерно брусованная

4406 Железнодорожные или трамвайные шпалы (поперечные связи) из древесины

4407 Древесина, продольно распиленная или фрезерованная, прошедшая или нет строгание, шлифование или сращивание по длине, толщиной более 6 мм

4408 Листы для облицовки (включая древесину полученную лущением) для фанеры и подобной многослойной древесины и древесина, распиленная вдоль, строганные, строганные по длине толщиной не более 6 мм

4409 Древесина (включая заготовки для штучного паркета) обработанная (шпунтованная, рифленая, со снятой фаской, соединённая в «ласточкин хвост», профилированная или подобное) вдоль любой из его кромок, концов или пластей, строганная или строганная по длине

4410 Древесностружечные плиты, ориентированно-стружечная плита (OSB) и аналогичные плиты из лесоматериалов, содержащих в качестве связующей основы смолы или другие органических вещества

4411 Древесноволокнистые плиты из лесоматериалов или другие лингифицированные материалы содержащих в качестве связующей основы смолы или другие органических вещества

4412 Фанера, шпонированные панели и аналогичные слоистая древесина

4413 00 00 Слоистая древесина, в блоках, пластинах, полосах или профилированных формах

4414 00 Деревянные рамы для картин, фотографий, зеркал или аналогичных предметов

4415 Упаковочные ящики, коробки, корзины, барабаны и аналогичные упаковки из древесины, деревянные катушки для кабеля, паллеты (не упаковочный материал, используется исключительно в качестве упаковочного материала для поддержки, защиты или перевозки другой продукт на рынке)

4416 00 00 Бочки, баррели, чаны, кадки и других бондарные продукты и их части, из лесоматериалов, включая палки

4418 Столярные и плотницкие изделия из лесоматериалов, в том числе сотовые деревянные панели, напольные покрытия в собранном виде ...

Целлюлоза и бумага из Глав 47 и 48 Комбинированной номенклатуры, за исключением из бамбука и вторичной продукция (отходы и скрап)

9403 30, 9403 40, 9403 50 00, 9403 60 и 9403 90 30 Деревянная мебель

9406 00 20 Сборные дома