



## Вопросы и ответы об FSC и Регламенте ЕС

от 07 ноября 2012 года

### 1. Что такое Регламент ЕС № 995/2010?

Регламент ЕС № 995/2010 Европейского парламента и Совета от 20.10.2010 г. (далее Регламент ЕС)<sup>1</sup> запрещает «размещение на рынке ЕС нелегально заготовленной древесины и продукции из нее» с 3 марта 2013 г. Древесина может поставляться из источников, расположенных как внутри, так и вне ЕС. Регламент ЕС распространяется на рынок ЕС (и, вероятно, также Норвегии, Лихтенштейна и Исландии).

Регламент ЕС также обязывает «операторов» (организации, размещающие древесину или продукцию из нее на рынке ЕС) применять систему должной добросовестности (далее СДД) для сведения к минимуму риска попадания на рынок незаконной древесины или продукции из нее. СДД включает в себя три элемента: сбор информации, оценку риска и снижение риска. Операторы могут внедрять свои собственные СДД или работать с «мониторинговой организацией», предоставляющей им СДД. Мониторинговые организации сравнимы с органами по сертификации, но, в отличие от последних, они должны получить признание Европейской комиссии и контролироваться компетентными органами<sup>2</sup>.

Компании, следующие дальше по цепочке, называются «торговыми компаниями» (трейдерами): их единственной обязанностью является ведение строгого учета своих поставщиков и покупателей.

Продукция с лицензиями FLEGT<sup>3</sup> или CITES<sup>4</sup> считается автоматически соответствующей требованиям Регламента ЕС и относится к так называемому «зеленому коридору».

Регламент ЕС распространяется практически на все виды продукции из древесины, включая круглые лесоматериалы, мебель и продукцию ЦБП. Исключение составляют отдельные виды продукции, в т.ч. продукция из вторсырья, продукция из бамбука и ротанга, книги, журналы, газеты, музыкальные инструменты. Полная информация о продукции, на которую распространяется действие Регламента ЕС, представлена в Прило-

<sup>1</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:295:0023:0034:EN:PDF>.

<sup>2</sup> Больше информации о мониторинговых организациях: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:115:0012:0016:EN:PDF>.

<sup>3</sup> FLEGT: Правоприменение, управление и торговля в лесном секторе; фактически лицензии FLEGT станут результатом выполнения Добровольных соглашений о партнерстве между ЕС и отдельными (тропическими) странами-экспортерами. Первыми странами, которые, скорее всего, успешно пройдут схему лицензирования по схеме FLEGT в ближайшие годы, станут Гана, Камерун, Республика Конго, Габон и Индонезия.

<sup>4</sup> CITES: Конвенция по международной торговле дикими видами флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения; лицензии CITES сопровождаются перечнем видов растений/деревьев, находящихся под защитой CITES, торговля которыми прямо запрещена.



жении 1 к нему. Более подробную информацию по этому вопросу можно найти на веб-сайте UK CPET<sup>5</sup>.

## **2. Является ли сертификат автоматическим доказательством соответствия Регламенту ЕС?**

Нет. Однако Регламент ЕС определяет, что «любой добровольный механизм цепочки поставок» может быть использован в качестве основы для СДД, но он должен соответствовать требованиям Регламента ЕС. «Сертификация или другие схемы верификации третьей стороной» также упоминаются как возможные инструменты оценки рисков в части легальности происхождения древесины или продукции из нее.

Проводились дискуссии относительно «зеленого коридора» для сертифицированной продукции, однако Комиссия отказалась принять такое решение.

Исполнительное распоряжение<sup>6</sup> № 607/2012 от 6 июля 2012 г. по применению Регламента ЕС и введение в действие СДД разъясняет, что схемы сертификации «могут приниматься во внимание» при оценке рисков и в процедурах по снижению рисков (подробнее см. следующий вопрос).

## **3. Как в настоящее время схема сертификации FSC помогает компаниям внедрить СДД?**

Внедрение СДД (описание этой системы представлено в статье 6 Регламента ЕС) начинается со сбора **информации**.

В Регламенте ЕС требуемая информация разделена на следующие категории:

- a. описание продукции, в т.ч. торговое наименование и тип, общее название породы и «если применимо»<sup>7</sup>, ее полные научные наименования;
- b. страна заготовки (происхождения): страна, в которой была заготовлена древесина, и, «если применимо»<sup>8</sup>, информация о регионе внутри страны или даже о конкретной концессии заготовки;

Схема сертификации FSC не гарантирует автоматическое предоставление такой информации «оператору», который покупает FSC-сертифицированную продукцию. В дальнейшем онлайн-платформа FSC заявлений (далее OCP) поможет оператору в этом вопросе (см. ниже). В то же время, согласно новой Рекомендации FSC о доступе к ин-

<sup>5</sup> <http://www.cpet.org.uk/eutr/timber-and-timber-products#not-covered>.

<sup>6</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:177:0016:0018:EN:PDF>.

<sup>7</sup> Означает: в случае «отсутствия ясности в отношении общеупотребительного названия» (Исполнительное распоряжение «о применении Регламента ЕС»).

<sup>8</sup> Означает: «в случае варьирования риска нелегальной заготовки в районах на суб-национальном уровне», и/или «в случае варьирования риска нелегальной заготовки между концессиями/правами на заготовку на национальном ил суб-национальном уровне» (Исполнительное распоряжение «О применении Регламента ЕС»).



формации о видах и происхождении древесины,<sup>9</sup> потребуется взаимодействие между держателями сертификатов FSC в рамках цепочки поставок для получения такой информации по запросу оператора.

- c. количество (объем, масса или число единиц);
- d. наименование и адрес поставщика продукции оператору;
- e. наименование и адрес трейдера, которому оператор поставил древесину или продукцию из нее;

Эта информация, как правило, включается в каждый счет, выставляемый за выходные материалы, продаваемые с заявлением FSC. Ответственность за сбор и хранение такой информации возложена на самого оператора.

- f. «документы или иная информация, указывающая на соответствие такой древесины и продукции из нее применимому законодательству».

FSC-сертификаты управления лесами (FM) и контролируемой древесины (CW) в принципе соответствуют этим требованиям Регламента ЕС, однако определение «*применимого законодательства*» включает один элемент, который не включен в стандарт FSC цепочки поставок, а именно «*торговое и таможенное законодательство, касающееся лесного сектора*».

В отношении двух других элементов СДД: **оценки рисков** и **снижения рисков**, схема сертификации FSC оказывается очень полезной: если собранная информация указывает на значительный риск поставки нелегальной древесины и продукции из нее (например, из данного района), то сертификат FSC, по нашему мнению, обеспечивает достаточное подтверждение того, что для этой конкретной древесины или продукции из нее риск является «пренебрежимо малым» («низкий риск» по терминологии FSC), при условии, что легальность является первым условием получения сертификата FSC. Дополнительных мер по снижению риска не требуется.

Если оператор работает с *несертифицированной* древесиной с высоким риском поставки нелегальной древесины и продукции из нее, FSC-сертифицированные операторы могут снизить риск, применив программу по проверке контролируемой древесины (как указано в стандарте FSC-STD-40-005), которая входит в область действия сертификата цепочки поставок, и оценивая весь такой материал по указанной методике, либо перейдя к закупке FSC-сертифицированной древесины/продукции.

С целью признания схемы сертификации FSC в качестве элементов СДД по оценке и снижению рисков, операторам требуется получить от компетентных национальных органов<sup>10</sup> подтверждение того, что FSC может рассматриваться как система, отвечающая

<sup>9</sup> Advice-40-004-10, Директива FSC-DIR-40-004 FSC по сертификации цепочки поставок, от 1 ноября 2012 г., см. <http://ic.fsc.org/download.fsc-dir-40-004-en-directive-on-chain-of-custody-certification.151.htm>.

<sup>10</sup> Компетентные национальные органы внутри ЕС отвечают за применение в стране требований Регламента ЕС.



четырем критериям, упомянутым в Исполнительном распоряжении «О применении Регламента ЕС».

**Собственная оценка FSC по указанным четырем критериям:**

*«(а) они установили и предоставили третьей стороне открытую для общественности систему требований, которая включает в себя как минимум все соответствующие требования применимого законодательства;»*

**FSC почти полностью соответствует:** все соответствующие требования применимого законодательства включены в Принципы и критерии FSC, а также в национальные стандарты, стандарты контролируемой древесины и Рекомендации. Как уже упоминалось выше, FSC признает, что необходимо рассмотреть соответствие требованиям «торгового и таможенного законодательства, касающегося лесного сектора».

*(b) они указывают, что проводятся соответствующие проверки третьей стороной, включая полевые проверки, через определенные промежутки времени, не реже, чем раз в 12 месяцев, для подтверждения выполнения применимого законодательства;*

**FSC почти полностью соответствует:** требуется проведение ежегодных проверок, в том числе полевых проверок для всех видов сертификатов лесопользования, охватывающих одну или несколько единиц управления лесами, за исключением, так называемых, SLIMF<sup>11</sup> операторов, которые не всегда подвергаются ежегодным проверкам из-за их размера или низкой интенсивности хозяйства. Эти операторы составляют 0,3 % от всех держателей FSC сертификатов цепочки поставок. FSC работает над решением этой проблемы.

*(c) они включают проверенные третьей стороной средства отслеживания древесины, заготовленной в соответствии с применимым законодательством, и продукции из такой древесины в любой точке цепочки поставок древесины или продукции из нее до размещения древесины или продукции из нее на рынке;*

**FSC соответствует:** как уже упоминалось выше, новая Рекомендация о доступе к информации о видах и происхождении древесины (FSC-ADVICE-40-004-10) требует взаимодействия между держателями сертификатов FSC в рамках цепочки поставок для получения такой информации по запросу оператора.

*(d) они включают средства контроля, подтвержденные третьей стороной, для предотвращения попадания в цепочку поставок древесины и продукции из нее неизвестного происхождения или древесины и продукции из нее, заготовленной с нарушениями применимого законодательства».*

<sup>11</sup> SLIMF: Небольшие и/или с низкой интенсивностью пользования леса. FSC разработал специальные требования к сертификации таких лесов, в которых содержатся требования по упрощению аудита. При определенных условиях полевые аудиты могут проводиться реже, чем один раз в год. Как правило, это происходит, когда отсутствует интенсивная заготовка леса.



**FSC соответствует:** требуется разделение сертифицированной и несертифицированной продукции на протяжении всей цепочки поставок, которое оценивается и ежегодно контролируется органами по сертификации. Две новых Рекомендации о несоответствующей продукции (FSC-ADVICE-40-004-08) и незначительных компонентах (FSC-ADVICE-40-004-09) были выпущены, чтобы FSC-сертифицированная продукция была полностью произведена из FSC-сертифицированных материалов<sup>12</sup>.

#### 4. **Что еще делает FSC для обеспечения соответствия Регламенту ЕС?**

- a. FSC разрабатывает **Онлайн-платформу FSC заявлений**. Это будет интернет-база данных, способствующая повышению и упрощению контроля сделок с FSC сертифицированной продукцией на протяжении всей цепочки поставок. Держатели сертификатов FSC должны будут собирать и вводить в базу, помимо прочего, данные о породах и стране/регионе заготовки (происхождения). Затем эта информация будет передаваться и предоставляться держателям сертификатов FSC, получающим продукцию от сертифицированного поставщика. Впоследствии информация о породах и стране заготовки (происхождения) может быть предоставлена для проверки компетентными органами государств - членов ЕС. Предполагается, что держатели сертификатов FSC начнут систематически вводить их заявления в эту базу данных с середины 2013 г.
- b. В настоящее время пересматривается **стандарт цепочки поставок (FSC-STD-40-004)**. Первое заседание Технической рабочей группы состоялось в конце июня 2012 г., публикация стандарта запланирована на середину 2013 г. Этот процесс предполагает постепенное исключение «незначительных компонентов» из требований системы цепочки поставок к концу 2012 г. согласно требованиям Регламента ЕС и полностью к концу 2015 г. Стандарт также содержит обязательства для всех держателей сертификатов FSC по введению нужной информации в соответствии с требованиями СДД в ОСП. Любые изменения, которые должны быть внесены в систему цепочки поставок для достижения соответствия Регламенту ЕС, будут, в случае необходимости, разъяснены в **Рекомендациях**, как указывалось в п. 3 (см. выше).
- c. Еще одна **Рекомендация для Национальных офисов FSC и органов по сертификации** будет выпущена до конца года с целью разъяснить, что им, возможно, нужно будет включать дополнительные элементы «применимого законодательства» в текущий перечень законов, на которые ссылаются национальные стандарты. В настоящее время разработан проект этой рекомендации, а с 01 ноября 2012 г.<sup>13</sup> начались консультации. В частности, нужно отметить, что в этом документе учтено «торговое и таможенное законодательство, касающееся

<sup>12</sup> Advice-40-004-08, Advice-40-004-09. См. <http://ic.fsc.org/download.fsc-dir-40-004-en-directive-on-chain-of-custody-certification.151.htm>. Постепенное исключение незначительных компонентов к 1 января 2013 г. также имеет отношение к США в связи с Законом Лейси.

<sup>13</sup> См. предыдущую ссылку



лесного сектора» для компаний, которые экспортируют свою FSC-сертифицированную продукцию и контролируемую древесину.

- d. FSC пересматривает **стандарт контролируемой древесины (FSC-STD-40-005)** и изменяет соответствующую **Программу по оценке рисков**. Этот процесс завершится к середине 2013 г. В настоящее время в разработке находится **аннотированная версия с описанием** того, как специальная терминология в стандарте контролируемой древесины соотносится с Регламентом ЕС,

В настоящее время ответственность за оценку рисков для контролируемой древесины находится в процессе передачи от компаний к FSC International, который будет работать с Национальными офисами FSC там, где они имеются, или с консультантами. Этот процесс начался и будет дорабатываться по мере поступления дополнительной информации по национальным критериям риска.

- e. FSC будет работать над решением вопроса относительно сертификатов SLIMF, для которых не требуются ежегодные полевые проверки.
- f. В заключение, FSC обеспечит, чтобы **национальные стандарты для стран, подписавших Соглашение о партнерстве FLEGT**, отвечали требованиям легальности, прописанным в таких соглашениях. Приоритетными странами в настоящее время являются Камерун и Республика Конго (/Браззавиль), поскольку указанные Соглашения предусматривают возможность оценки частных сертификационных схем относительно их требований. Предполагается, что такая оценка будет предпринята Европейской комиссией и властями обеих стран в 2013 г.

**5. Приведет ли все это к созданию «зеленого коридора» для FSC-сертифицированной продукции?**

В настоящее время Регламент ЕС не позволяет официально признать схему сертификации FSC, как полностью удовлетворяющую требованиям нового лесного законодательства ЕС. Таким образом, операторы, работающие с сертификатами FSC, могут подвергаться проверкам наравне с остальными. Однако цель FSC состоит в том, чтобы по результатам таких проверок был сделан вывод, что сертификат FSC вместе с информацией, собранной и использованной оператором, полученной где это необходимо в соответствии с новой Рекомендацией, а также в дальнейшем из онлайн-платформы FSC заявлений, является достаточным подтверждением наличия соответствующей СДД в отношении сертифицированной продукции.

Компетентные органы не смогут на постоянной основе проверять всех операторов в силу нехватки возможностей для этого. Регламент ЕС обязывает их работать на основании *«периодически пересматриваемого плана с учетом подхода оценки рисков»*. Возможно, что компетентные органы потребуют указывать несертифицированную древесину/продукцию в таком плане. Однако Регламент ЕС также обязывает компетентные органы рассматривать претензии и жалобы.



Помимо фактического признания компетентными органами, существует еще один механизм, который в ближайшие месяцы может разъяснить, как оценивается сертификация FSC. Европейская комиссия начала рассматривать заявки организаций на признание их в качестве мониторинговых. Некоторые из таких организаций являются в настоящее время органами по сертификации. Это означает, что Комиссия может принять FSC в рамках СДД по предложению таких организаций.

#### **6. Будет ли FSC создавать свою полномасштабную СДД?**

FSC решил не разрабатывать специальную СДД, но сосредоточиться на создании надежной системы сертификации, которая вносит свой вклад в соответствие FSC-сертифицированных компаний требованиям Регламента ЕС и другого законодательства по легальности.

Стандарт контролируемой древесины (FSC-STD-40-005) уже включает в себя СДД (в соответствии с терминологией FSC она называется программой компании по проверке контролируемой древесины), которая действительно позволяет оценить риск поставок, на которые не распространяется действие сертификата.

Для FSC одной легальности недостаточно. К контролируемой древесине предъявляется ряд минимальных социальных и экологических требований, которые FSC включает в систему. Вместо расширения признания легальности, FSC решил сконцентрировать усилия на укреплении основной системы и принципов с учетом Регламента ЕС и мер по обеспечению легальности.

FSC будет поддерживать FSC-аккредитованные органы по сертификации, которые будут признаны Европейской комиссией в качестве мониторинговых организаций, и обеспечит им и держателям сертификатов руководство по использованию схемы сертификации FSC в рамках любой СДД, которую они будут предлагать операторам и которые операторы будут внедрять у себя.

Пожалуйста, обращайтесь с вопросами и комментариями к Джону Хонтелею, руководителю отдела пропаганды, FSC International, [j.hontelez@fsc.org](mailto:j.hontelez@fsc.org).