

ВНИМАНИЕ: данный документ является рекомендательным,
публикуется для ознакомления
и не имеет нормативного статуса в схеме FSC

Работа выполнена при поддержке со стороны IKEA

**«ДОРОЖНАЯ КАРТА» ПЕРЕХОДА ПРЕДПРИЯТИЯ
К ИНТЕНСИВНОМУ ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ
НА АРЕНДОВАННОМ ЛЕСНОМ ФОНДЕ**
Отчет о выполнении работ

Петрозаводск 2021

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель:	А. В. Марковский	Текстовая часть
Исполнитель:	А. В. Родионов	Текстовая часть

Авторы благодарны Голубеву В. Е. (Карельский филиал ФГУП «Рослесинфорг»), Зайцеву А. В. (АО «Монди СЛПК»), Карпачевскому М. Л. (FSC России), Чиркову Г. В. (ООО «Мется Форест Подпорожье»), Чупрову В. Е. (АО «Монди СЛПК»), Шматкову Н. М. (FSC России), Шорохову А. А. (ООО «ИКЕА Индастри Тихвин») за обсуждение документа в процессе его разработки.

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕРМИНОЛОГИЯ	4
ВВЕДЕНИЕ	5
1. РАЗРАБОТКА «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» ПЕРЕХОДА К ИНТЕНСИВНОМУ ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ	7
2. КРИТЕРИИ ВЫПОЛНЕНИЯ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» ПЕРЕХОДА К ИНТЕНСИВНОМУ ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ	15
3. ЗАКРЕПЛЕНИЕ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» В ДОКУМЕНТАХ ПЛАНИРОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ-АРЕНДАТОРА	17
4. ПУТИ УСТРАНЕНИЯ ПРЕПЯТСТВИЙ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К ИНТЕНСИВНОМУ ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ	20
5. ГАРМОНИЗАЦИЯ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» И ДОКУМЕНТОВ ЛЕСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	21
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	22
Основные документы лесного планирования	
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	25
Основные отчетные документы арендатора участка лесного фонда	
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	27
Модель интенсивного лесного хозяйства	
ПРИЛОЖЕНИЕ 4	28
Критерии подбора участков для рубок ухода за молодняками	

ТЕРМИНОЛОГИЯ

Интенсивное лесное хозяйство – система ведения хозяйства в лесах, позволяющая устойчиво (на протяжении времени выращивания более чем одного поколения деревьев) получать с лесного участка максимально возможное для конкретных лесорастительных условий количество товарной древесины за счет^{1 2}:

а) эффективного лесовосстановления (минимизации сроков существования не покрытых лесом площадей, формирования молодняков из хозяйственно ценных деревьев [прим. – *деревьев целевых древесных пород*] с благоприятными наследственными свойствами, предотвращения нежелательной смены пород);

б) эффективного ухода (поддержания насаждений в состоянии, обеспечивающем максимальный прирост и использование древесины на период оборота рубки);

в) минимизации потерь (от естественного отпада, пожаров, вредителей и болезней, повреждений ветром и других неблагоприятных воздействий).

Рубки ухода за молодняками – рубки, проводимые в целях ухода за лесными насаждениями искусственного и естественного происхождения, не достигшими возраста 21 года.³

Молодняки – лесные насаждения искусственного и естественного происхождения в возрасте до 21 года.³

Целевые древесные породы – древесные породы искусственного и естественного происхождения, древесина которых наиболее востребована.³

«Пилотный» лесной район – лесной район, выбранный для реализации «Концепции интенсивного использования и воспроизводства лесов»⁴ (на текущий момент³ – Двинско-Вычегодский таежный лесной район, Балтийско-Белозерский таежный лесной район, Среднеангарский таежный лесной район, Байкальский горный лесной район, Карельский таежный лесной район, Карельский северо-таежный лесной район).

Прочая терминология – согласно ГОСТ Р 57938-2017. Лесное хозяйство. Термины и определения.

¹К вопросу об интенсификации лесного хозяйства в России / А. Ярошенко // Лесной форум Гринпис России. URL: <http://www.forestforum.ru/viewtopic.php?f=6&t=8683>

² Под «интенсивным» лесным хозяйством подразумевается «нормальное» лесное хозяйство, основы которого были разработаны в России в конце XIX – начале XX вв. «Нормальное» лесное хозяйство следует отличать от действительно интенсивного лесного хозяйства, используемого в Швеции и Финляндии. Лесное хозяйство этих стран подразумевает активное применение удобрений, ядохимикатов, посадку быстрорастущих или генно-модифицированных пород деревьев и применение прочих методов, заимствованных из современного сельского хозяйства.

³ Правила ухода за лесами (утв. Приказом Минприроды России от 22.11.2017 г. № 626 (ред. от 27.03.2020), зарег. в Минюсте России 22.12.2017 г. № 49381)

⁴ Концепция интенсивного использования и воспроизводства лесов / ФБУ «СПбНИИЛХ» // Рослесхоз. URL: http://data.rosleshoz.ru/+/DOCS/КОНЦЕПЦИЯ_ИНТЕНСИВНОГО_ИСПОЛЬЗОВАНИЯ_И_ВОСПРОИЗВОДСТВА_ЛЕСОВ.pdf

ВВЕДЕНИЕ

Несмотря на формальное обилие лесов в России, основной проблемой отечественного лесного сектора является нехватка древесного сырья. Объясняется это тем, что наиболее привлекательные для промышленности леса Европейско-Уральской части РФ, юга Сибири и Дальнего Востока истощены т. н. «экстенсивной моделью» ведения лесного хозяйства, подразумевающей упрощенный порядок действий в лесу (только рубка спелого леса и последующее лесовосстановление).

Выход из ситуации видится в широком внедрении «интенсивной модели» ведения лесного хозяйства, предусматривающей проведение на лесных участках комплекса мероприятий – рубок спелого леса, естественного и/или искусственного восстановления лесов, рубок ухода за молодняками, рубок прореживания, проходных рубок и т. п.⁴

Интенсивное лесное хозяйство предполагает переход от однократного использования лесного участка за оборот рубки леса (т. е. заготовка древесины только при рубках спелого леса) к многократному (заготовка древесины при рубках спелого леса и рубках ухода).²

Целью такой деятельности является появление т. н. «хорошо управляемого леса» («well-managed forest») – леса, непрерывно воспроизводящего наиболее востребованную древесину целевых (хозяйственно ценных) древесных пород.

С целью стимулирования предприятий-арендаторов к многократному использованию лесных участков за оборот рубки леса, FSC России предлагается «дорожная карта» перехода к интенсивному лесному хозяйству в пределах арендованных предприятиями участков лесного фонда.

Следует отметить, что актуальное лесное законодательство России не содержит в себе непреодолимых ограничений или препятствий, делающих невозможным интенсивное лесное хозяйство на арендованном лесном фонде. Наиболее благоприятные с точки зрения нормативного регулирования условия созданы в т. н. «пилотных» лесных районах, выбранных для реализации «Концепции интенсивного использования и воспроизводства лесов»⁴ (на текущий момент³ – в Двинско-Вычегодском таежном лесном районе, Балтийско-Белозерском таежном лесном районе, Среднеангарском таежном лесном районе, Байкальском горном лесном районе, Карельском таежном лесном районе, Карельском северо-таежном лесном районе).

В настоящей работе содержатся:

1. «Дорожная карта» перехода предприятия к интенсивному лесному хозяйству на арендованном лесном фонде (для арендаторов в «пилотных» районах и вне «пилотных» районов), предусматривающие возможность поэтапного или частичного внедрения

2. Набор количественных критериев выполнения мероприятий «дорожной карты», в т. ч. для каждой стадии интенсивного лесного хозяйства: воспроизводства лесов – ухода за лесами – коммерческих рубок ухода

3. Вариант(ы) закрепления «дорожной карты» в официальных документах планирования предприятия

4. Перечень основных препятствий в отношениях «лесопользователь-арендатор – государство», осложняющие для предприятия переход к интенсивному лесному хозяйству на арендованном лесном фонде и возможные пути устранения этих препятствий

5. Рекомендации по гармонизации «дорожной карты» предприятия и официальных документов лесного планирования на арендованном лесном фонде

Настоящая работа рекомендуется как инструмент планирования или оценки качества лесного хозяйства, а также совершенствования лесного хозяйства в целом:

- лицам, принимающим решения на предприятиях-арендаторах лесного фонда
- сотрудникам профильных отделов на предприятиях-арендаторах лесного фонда
- внутренним контролерам (аудиторам качества мероприятий лесного хозяйства) предприятий-арендаторов лесного фонда
- внешним контролерам (аудиторам систем добровольной сертификации) предприятий-арендаторов лесного фонда
- органам исполнительной власти, контролирующим деятельность предприятий-арендаторов лесного фонда

Результаты настоящей работы могут быть рекомендованы органам исполнительной власти для включения в нормативные документы по оценке, производимых предприятиями-арендаторами, неотделимых улучшений участков лесного фонда в целях:

- принятия решений о заключении (продлении) договоров аренды лесных участков с добросовестными арендаторами без проведения торгов
- компенсации добросовестным арендаторам лесных участков части затрат на мероприятия по формированию лесных насаждений целевых древесных пород, в т. ч. проведения рубок ухода за молодняками

Результаты настоящей работы могут быть рекомендованы FSC international, а также Координационному совету и Техническому комитету FSC России для совершенствования требований схемы FSC.

1. РАЗРАБОТКА «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» ПЕРЕХОДА К ИНТЕНСИВНОМУ ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

1.1. «Дорожная карта» перехода к интенсивному лесному хозяйству

Лесопользование в России, в соответствии с действующим законодательством, носит заявительный характер (ст. 26 «Лесного кодекса РФ»). Этот основополагающий принцип позволяет осуществить переход к интенсивному лесному хозяйству с учетом интересов и обязанностей арендаторов участков государственного лесного фонда.

Предполагается, что арендатор, намеревающийся осуществить переход к интенсивному лесному хозяйству на арендованном участке лесного фонда:

- имеет общее представление об интенсивном лесном хозяйстве (в т. ч. затратах ресурсов на такое хозяйство и преимуществах/недостатках по сравнению с «традиционным», экстенсивным лесным хозяйством);
- принял решение об изучении возможностей перехода к интенсивному лесному хозяйству на участке лесного фонда.

Предлагаемая «дорожная карта» перехода к интенсивному лесному хозяйству на арендованном участке лесного фонда, представлена на Рисунке 1.

«Дорожная карта» перехода к интенсивному лесному хозяйству предусматривает следующую последовательность действий (шагов) арендатора.

1. Изучить природно-производственные условия на арендованном участке лесного фонда⁵

При взятии в аренду целесообразно провести предварительную оценку лесного участка фонда с точки зрения перспективности ведения в нем интенсивного лесного хозяйства (по запасу и желаемому породному составу). Возможно использовать различные методы оценки. Следует критически относиться к имеющимся на участок материалам лесоустройства (известно, что только 16 % площади лесов России имеют давность лесоустроительных работ до 10 лет⁶).

С целью уточнения данных лесоустройства на арендованном участке лесного фонда возможно следующее (в порядке уменьшения затрат арендатора):

- провести лесоустройство на арендованном участке лесного фонда (с учетом особенностей действующего законодательства^{7 8});
- установить характеристики отдельных территорий арендованного участка лесного фонда (особенно – при применении поквартально-блочного метода организации работ^{9 10});
- оформить акты несоответствия на обследованные территории или отдельные участки (выдела).

2. Выбрать территорию для интенсивного лесного хозяйства на арендованном участке лесного фонда^{11 12 13}

При принятии решения о предварительном выборе территории для интенсивного лесного хозяйства на арендованном участке лесного фонда возможны две ситуации:

⁵ Ранжирование участков лесов России по возможности внедрения методов интенсивного устойчивого лесного хозяйства / Е. Лопатин // Устойчивое лесопользование. 2017. № 4. С. 2–7.

⁶ Переход на «цифру» / М. Кармакова // Лесной комплекс. 2020. № 4. URL: <https://forestcomplex.ru/digital-environment/perehod-na-cifru/>

⁷ Законодательный прорыв в области лесоустройства / В. Архипов // Лесной форум Гринпис России. URL: <http://www.forestforum.ru/viewtopic.php?f=9&t=25761&hilit=лесоустройство&sid=afe93bc747b68ba924dc0c2ffd775dd3#p211894>

⁸ Краткий обзор "лесоустроительных" поправок 2021 года к Лесному кодексу РФ / А. Ярошенко // Лесной форум Гринпис России. URL: <http://www.forestforum.ru/viewtopic.php?f=9&t=25762>

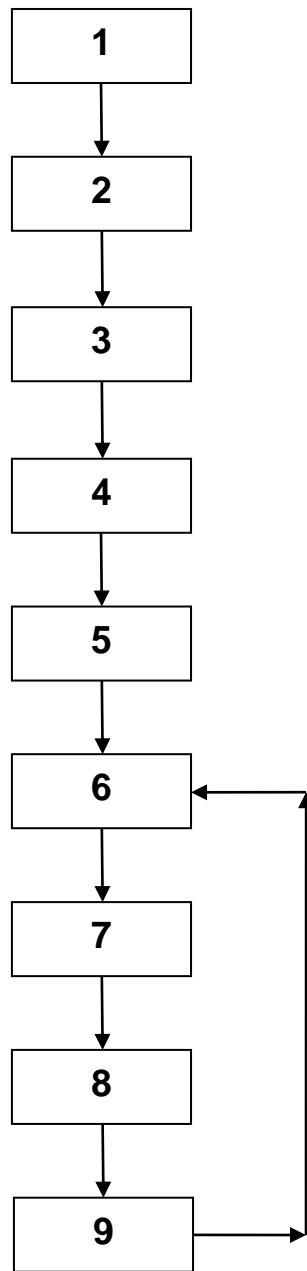
⁹ Концентрация рубок ухода за лесом и других мероприятий как основа интенсификации лесохозяйственного производства // Зооинженерный факультет МСХА. URL: <https://www.activestudy.info/koncentraciya-rubok-uxoda-za-lesom-i-drugix-meropriyatij-kak-osnova-intensifikacii-lesoxozyajstvennogo-proizvodstva/>

¹⁰ Лес для людей // Latvijas valsts meži. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=YHAIHijVuvts>

¹¹ Методика выявления лесных участков, наиболее перспективных для ведения интенсивного устойчивого лесного хозяйства / Е. Лопатин // Устойчивое лесопользование. 2016. № 1. С. 12–15.

¹² Методика выявления лесных участков, наиболее перспективных для ведения интенсивного устойчивого лесного хозяйства / Е. Лопатин // Устойчивое лесопользование. 2016. № 2. С. 16–24.

¹³ Рубки ухода в молодняках: как правильно ухаживать за лесом. Практическое руководство / А. В. Марковский, А. В. Родионов; ООО «Лесная территория». Москва; Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2020. 96 с.: ил.



1. Изучить природно-производственные условия на арендованном участке лесного фонда
2. Выбрать территорию для интенсивного лесного хозяйства на арендованном участке лесного фонда
3. Выбрать цели интенсивного лесного хозяйства (цели лесовыращивания) на выбранной территории
4. Разработать экономически обоснованные сценарии (программы) ведения интенсивного лесного хозяйства для выбранной территории
5. Внести изменения в официальные документы планирования предприятия (проект освоения лесов и проч.)
6. Организовать выполнение выбранных сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства для выбранной территории
7. Проконтролировать выполнение выбранных сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства для выбранной территории
8. Внести результаты в официальные документы отчетности предприятия (отчет об освоении лесов и проч.)
9. Скорректировать выполнение выбранных сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства для выбранной территории

Рисунок 1 – Схема «Дорожной карты» перехода к интенсивному лесному хозяйству

- выбирается весь арендованный участок лесного фонда (договор аренды) – т. е. методы интенсивного лесного хозяйства предполагается применять на всех выделах арендованного участка лесного фонда;

- выбирается часть арендованного участка лесного фонда (часть договора аренды) – т. е. методы интенсивного лесного хозяйства предполагается применять только на определенных выделах арендованного участка лесного фонда (например, сгруппированных по территориальному признаку^{9 10}, по признаку целевой древесной породы или др.).

Следует отметить, что действующее законодательство прямо не предусматривает возможность ведения интенсивного лесного хозяйства только на отдельных территориях из договора аренды участка лесного фонда.

Однако арендатор участка лесного фонда может и имеет право самостоятельно определить территории в пределах арендованного участка, где будут применяться методы интенсивного лесного хозяйства, чтобы добиться желаемого лесоводственного и экономического эффекта. В этом он не ограничен какими-либо нормативными и законодательными документами.

Например, проект освоения лесов (см. п. 3 приказа Рослесхоза от 29.02.2012 № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки») дает только набор выделов, где что-то предполагается выполнять, но не устанавливает, когда именно и в какой последовательности эти выдела должны быть освоены. Главное – чтобы были выполнены установленные (договором аренды и проектом освоения лесов) объемы и виды работ.

3. Выбрать цели интенсивного лесного хозяйства (цели лесовыращивания) на выбранной территории

Арендатор участка лесного фонда практически не ограничен какими-либо нормативными и законодательными документами при выборе целей интенсивного лесного хозяйства (целей лесовыращивания) на выбранной территории.

Государство как арендодатель в Лесном плане субъекта Российской Федерации заявляет только т. н. целевые породы и планируемые объемы различных лесохозяйственных мероприятий.¹⁴

4. Разработать экономически обоснованные сценарии (программы) ведения интенсивного лесного хозяйства для выбранной территории

Ведение интенсивного лесного хозяйства экономически возможно для предприятия-арендатора, если доходы от такого лесного хозяйства превышают затраты на него.¹⁵

Если ведение интенсивного лесного хозяйства на всем арендованном участке лесного фонда (договор аренды) является экономически невозможным, следует рассмотреть возможность ведения такого хозяйства на части арендованного участка лесного фонда (часть договора аренды) – например, на выделах, сгруппированных по территориальному признаку^{9 10}, по признаку целевой древесной породы или др.

Возможно, для средних и малых арендаторов, экономически предпочтительным окажется ведение интенсивного лесного хозяйства на части арендованного участка лесного фонда (часть договора аренды).

При разработке сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства следует учитывать:

- желаемые целевые породы (из предусмотренных Лесным планом субъекта РФ);
- желаемый объем заготовки древесины целевых пород (с учетом ограничений по договору аренды);
- желаемый уровень доходности от ведения интенсивного лесного хозяйства;
- выполнение установленных договором аренды объемов лесохозяйственных мероприятий.

Окончательное решение о выборе территории для интенсивного лесного хозяйства на арендованном участке лесного фонда следует принять на основании всестороннего анализа разработанных сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства.

¹⁴ «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки и внесения в него изменений» Приказ Минприроды России от 20.12.2017 г. № 692 (зарег. в Минюсте России 05.04.2018 г. № 50666)

¹⁵ Лесная экономика : учеб.; изд. испр. и доп. [пер. с англ.] / Д. Чанг, П. Х. Пирс П. Москва НПЦ «Лесное дело», 2019. 384 с.

Если экономический эффект от сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства не устраивает арендатора, рекомендуется отказаться от ведения интенсивного лесного хозяйства на выбранной территории. В этом случае экономически целесообразно переходить на вариант ведения лесного хозяйства «с элементами интенсификации».

5. Внести изменения в официальные документы планирования предприятия (проект освоения лесов и проч.)

Договор аренды участка лесного фонда определяет только объем заготовки, а мероприятия по воспроизводству лесов и проч. – планирует арендатор. Отношения и обязательства между арендодателем (государством) и арендатором (предприятием) исчерпывающим образом прописаны в договоре аренды.

В соответствии с Приказом Минприроды России от 30.07.2020 г. № 542 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» (зарег. в Минюсте России 07.12.2020 N 61320), в самом договоре аренды указываются:

- ежегодный объем заготовки древесины (см. Приложение 3 к Приказу);
- размер и сроки арендной платы (см. Приложения 4 и 5 к Приказу);
- объемы и сроки исполнения работ по обеспечению пожарной и санитарной безопасности на арендуемом участке (см. Приложение 7 к Приказу).

Этим же Приказом Минприроды России установлено, что все остальные мероприятия (в т. ч. по воспроизводству лесов) арендатор должен выполнять «в соответствии с законодательством РФ и проектом освоения лесов» (см. п. 3.4. Приложения 1 к Приказу).

Проект освоения лесов, как документ лесного планирования, разрабатывает арендатор, а согласовывает – государство, в лице уполномоченного органа исполнительной власти. Этот документ дает возможность начать пользоваться арендованным лесным участком (см. п. 3.3 Приказа Минприроды России от 30.07.2020 г. № 542 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков»).

Состав проекта освоения лесов и порядок его разработки утверждены Приказом Рослесхоза от 29.02.2012 № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» (зарег. в Минюсте России 05.05.2012 № 24075).

Установленные Приказом Рослесхоза от 29.02.2012 г. № 69 требования являются обязательными, как для органов государственной власти, так и лиц, составляющих проект освоения лесов (см. п. 1 Приказа). Согласно п. 3. этого Приказа: «Проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации, также о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры».

Все разделы и подразделы проекта освоения лесов разрабатываются на основании данных государственного лесного реестра, договора аренды, лесохозяйственного регламента и требований, установленных соответствующими правовыми актами (правилами) на каждый вид проектируемых мероприятий.

Расчеты, необходимые для самостоятельной подготовки арендатором проекта освоения лесов, также регламентированы Приказом Рослесхоза от 29.02.2012 г. № 69. При этом государство указывает лишь минимальные, «нижние» объемы выполнения лесохозяйственных мероприятий, и не запрещает арендатору проектировать большие объемы мероприятий, сверх минимальных требований.

Если материалы лесоустройства (данные государственного лесного реестра), на основании которых делается проект освоения лесов, устарели, то у арендатора есть право привести эти данные в соответствие и откорректировать перечень выделов в проекте освоения лесов (см. Приказ Минприроды РФ от 11.11.2013 г. № 496 «Об утверждении перечня, форм и порядка подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение» (зарег. в Минюсте РФ 31.12.2013 г. № 30979)). Порядок подготовки необходимых документов регламентирован в п. 4 Приказа Минприроды РФ от 11.11.2013 г. № 496.

Следует отметить, что с начала 2021 г. (Приказ Минприроды России от 30.07.2020 г. № 542 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» и Приказ Минприроды России от 30.07.2020 г. № 513 «Об утверждении Порядка государственной или

муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» вступили в силу с 01.01.2021 г.) практика «навязывания» арендатору объемов лесохозяйственных мероприятий со стороны государства прекратила существование.

При проведении экспертизы проекта освоения лесов (см. Приказ Минприроды России от 30.07.2020 г. № 513 «Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов»), основным и главным требованием является (см. п. 3 и п. 10 Приказа): «...соответствие проекта освоения лесов нормам законодательства Российской Федерации, регулирующего лесные отношения, соответствия мероприятий по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов целям и видам освоения лесов, предусмотренных проектом освоения лесов, договору аренды лесного участка, условиям права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком, соглашению об установлении сервитута, соглашению об осуществлении публичного сервитута, лесохозяйственному регламенту лесничества, лесному плану субъекта Российской Федерации».

При расчете объемов лесохозяйственных мероприятий для проекта освоения лесов арендатор должен принимать во внимание следующие методики.

Объем заготовки древесины

Допустимый ежегодный объем заготовки древесины в эксплуатационных и защитных лесах устанавливается при разработке и утверждении лесохозяйственных регламентов лесничеств в соответствии с:

- Приказом Рослесхоза от 27.05.2011 г. № 191 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки»;
- Приказом Минприроды России от 27.02.2017 г. № 72 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» (зарег. в Минюсте России 31.03.2017 г. № 46210);
- Письмом Рослесхоза от 18.11.2009 г. № МГ-03-27/7219 «Об экологической экспертизе лесохозяйственных регламентов и лесного плана».

Допустимый ежегодный объем заготовки древесины для арендованного участка лесного фонда указывается в договоре аренды (см. Приложение 3 к Приказу Минприроды России от 30.07.2020 г. № 542 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» (зарег. в Минюсте России 07.12.2020 г. № 61320)).

Объем лесовосстановления

Площадь работ по лесовосстановлению определяется исходя из требований:

- Федерального закона от 19.07.2018 г. № 212-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения» (действует с 01.01.2019 г.).

В ст. 63 указанного закона прописано: «...лица, использующие леса в соответствии со статьями 43–46 настоящего Кодекса, обязаны выполнить работы по лесовосстановлению... на площади, равной площади вырубленных лесных насаждений...». Площадь лесовосстановления берется из расчетов количества (и площади) сплошных рубок при определении расчетной лесосеки (сначала вычисляется площадь, а потом – кубатура);

- Приказа Минприроды России от 04.12.2020 г. № 1014 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений» (зарег. в Минюсте РФ 18.12.2020 г. № 61556).

Пункт 7 Правил лесовосстановления гласит: «Работы по лесовосстановлению осуществляются на землях, предназначенных для лесовосстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины)...». Согласно п. 9 этих Правил: «Учет земель, предназначенных для лесовосстановления, производится по результатам обследования, данным государственного лесного реестра, материалам лесоустройства, материалам специальных обследований, при отводе лесосек и осмотре мест осуществления лесосечных работ (осмотре лесосек)». П. 14 Правил гласит: «Лица, указанные в подпункте "в" пункта 6 настоящих Правил, обязаны выполнять работы по лесовосстановлению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации на основании части 2 статьи 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с настоящими Правилами».

Объем рубок ухода

При разработке проекта освоения лесов рубки ухода обычно назначаются по выделу на основании таксационных характеристик насаждений, указанных в государственном лесном реестре (порода, возраст, полнота, тип леса и т. д.), которые соответствуют критериям, приведенным в Приказе Минприроды России от 30.07.2020 г. № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами». Объемы определяются также по выделу и по установленной этими Правилами интенсивности.

Согласно п. 3 утвержденных Правил ухода за лесами: «Уход за лесами осуществляется в соответствии с настоящими Правилами в объемах по видам мероприятий, указанных в лесных планах субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентах лесничеств, в проектах освоения лесов». Единственное, что может корректироваться (по согласованию с арендодателем) – это уменьшение объемов, исходя из реальной физической доступности выделов по особенностям рельефа, гидрологической сети и т. д. (например, такая практика есть в Республике Карелия).

В соответствии с п. 106 Правил ухода за лесами: «...арендатор имеет право выбора при подготовке проекта освоения лесов между применением нормативов рубок, проводимых в целях ухода за лесными насаждениями, приведенных в приложении N 2* к настоящим Правилам и нормативов, приведенных в приложениях N 3–6* к настоящим Правилам» (т. е. право выбора между старыми, «экстенсивными» и новыми, «интенсивными» нормативами).

Согласно п. 107 Правил ухода за лесами: «...на лесных участках, переданных в аренду или в постоянное (бессрочное) пользование, назначение лесных насаждений для осуществления рубок, проводимых в целях ухода за лесными насаждениями, включая определение предела допустимого изреживания, должно осуществляться арендатором и указываться в проекте освоения лесов в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества».

В п.114 Правил ухода за лесами указано, что «Запас вырубаемой древесины определяется на основании приложения N 5 к настоящим Правилам» (по т. н. новым, «интенсивным» нормативам). Приложение 5 предполагает обязательное проведение предварительных полевых измерений в насаждениях.

Выход в такой ситуации (что сейчас и делается проектировщиками при составлении лесных планов, лесохозяйственных регламентов и проектов освоения) – определение площадей и запасов рубок ухода по «старым» нормативам с оговоркой, что могут применяться «новые». Данный вариант расчета получает необходимое положительное заключение государственной экспертизы.¹⁶

6. Организовать выполнение выбранных сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства для выбранной территории

На этом этапе задачей арендатора является организовать имеющиеся ресурсы для выполнения запланированных на предыдущих этапах лесохозяйственных мероприятий.

7. Проконтролировать выполнение выбранных сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства для выбранной территории

На этом этапе задачей арендатора является проконтролировать достижение запланированных результатов и эффективность использования ресурсов для выполнения запланированных на предыдущих этапах лесохозяйственных мероприятий. Основное внимание следует уделить достижению запланированных результатов (т. е. объемов качественных лесохозяйственных мероприятий) и выявить причины отклонений от планов.

Контроль процедур должен быть второстепенным (т. е. контролировать надо достижение результатов, а не только правильность исполнения процедур по достижению результатов).

Арендодатель (государство, в лице уполномоченных органов) имеет право (см. п. 3.1 Приказа Минприроды России от 30.07.2020 г. № 542 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» (зарег. в Минюсте России 07.12.2020 г. № 61320)) и обязано (см. п. 3.2 этого же Приказа) контролировать действия арендатора в лесном фонде.

¹⁶ Поскольку лесопользователь переходит на интенсивную модель исключительно «по своему желанию» (см. п. 106 приказа Минприроды России от 30.07.2020 № 534), а применение новых, «интенсивных» нормативов выборки из Правил ухода за лесами основано на полевых измерениях в насаждениях, то внесения изменений в уже действующий проект освоения лесов может и не потребоваться.

Основной предмет контроля со стороны государства – выполнение арендатором обязательств по договору аренды и соблюдение действующего лесного законодательства.

Что касается «дополнительных добровольных обязательств» арендатора (т. е. сверх минимальных, нормативно определенных объемов лесохозяйственных мероприятий) – если они сделаны в соответствии с действующим законодательством – они не учитываются в объеме выполненных обязательств арендатора по договору аренды, и арендодатель не имеет никаких законных прав по их запрету.

8. Внести результаты в официальные документы отчетности предприятия (отчет об освоении лесов и проч.)

Арендатор на каждый вид проводимых лесохозяйственных мероприятий готовит декларации, проекты лесовосстановления, проекты рубок ухода и т. д. Лесничество их согласовывает, а потом принимает (не принимает) уже выполненные работы. Все эти процедуры регламентированы во всех действующих Правилах (заготовки древесины, лесовосстановления, рубок ухода и т. д.).

Помимо внутренних документов отчетности арендатор должен готовить большое количество документов отчетности для государства (отчет об использовании лесов, отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении и проч.)

Цифры объемов выполненных работ (принятых лесничеством) в отчетах сравниваются с цифрами минимальных, нормативно определенных объемов лесохозяйственных мероприятий, указанными в проекте освоения лесов.

Если эти объемы работ не соответствуют, то арендодатель применяет п. 2 Приказа Рослесхоза от 29.02.2012 г. № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» (зарег. в Минюсте России 05.05.2012 N 24075): «Невыполнение гражданином, юридическим лицом, осуществляющими использование лесов, проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договора аренды лесного участка...».

9. Скорректировать выполнение выбранных сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства для выбранной территории

На этом этапе задачами арендатора является:

- оценка актуальности достижения запланированных целей,
- оценка достижения выполнения запланированных показателей,
- корректировка сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства, при необходимости.

Периодичность оценки и корректировки устанавливает сам арендатор.

Если экономический эффект от сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства не устраивает арендатора, рекомендуется отказаться от ведения интенсивного лесного хозяйства на выбранной территории. В этом случае экономически целесообразно переходить на вариант ведения лесного хозяйства «с элементами интенсификации».

1.2. Особенности «дорожной карты» перехода к интенсивному лесному хозяйству

«Пилотные» / «не пилотные» лесные районы

Предлагается единая дорожная карта (для «пилотных» Ошибка! Закладка не определена. и «не пилотных» лесных районов), поскольку нормативная база действий государства-арендодателя и предприятия-арендатора участка лесного фонда единая.

Отличия в отношении проведения мероприятий по уходу за лесом для «пилотных» Ошибка! Закладка не определена. и «не пилотных» лесных районов прописаны в Правилах ухода за лесами³:

1. В «пилотных» Ошибка! Закладка не определена. лесных районах (на текущий момент – в Двинско-Вычегодском таежном лесном районе, Балтийско-Белозерском таежном лесном районе, Среднеангарском таежном лесном районе, Байкальском горном лесном районе, Карельском таежном лесном районе, Карельском северо-таежном лесном районе) можно пользоваться упрощенными таблицами для проектирования уходов за насаждениями для интенсивного лесного хозяйства, а вне «пилотных» – необходимо пользоваться сложными таблицами, требующими высокой квалификации инженерно-технического персонала (см. Приложения к Правилам ухода за лесами³);

2. В «пилотных» Ошибка! Закладка не определена. регионах для интенсивного лесного хозяйства предлагается бóльший процент выборки (интенсивность ухода) для «коммерческих» рубок ухода (прореживания, проходные рубки).¹⁷

Поэтапное или частичное внедрение

Подготовительные работы (этапы 1–5) необходимо выполнить каждому арендатору, планирующему переход к интенсивному лесному хозяйству на участке лесного фонда. Непосредственное выполнение лесохозяйственных мероприятий при переходе к интенсивному лесному хозяйству (этапы 6–9) возможно двумя путями (см. Рисунок 1):

- **поэтапно** – при переходе к интенсивному лесному хозяйству на всей выбранной территории (это может быть либо весь арендованный участок лесного фонда, либо его часть) научиться: сначала – планировать и проводить лесовосстановление (естественное или искусственное), затем — выполнять рубки ухода за молодняками, затем – коммерческие рубки ухода (прореживания и проходные рубки).

Такой подход позволяет менять практику лесоуправления постепенно, по мере накопления опыта, и не требует сразу всего объема необходимых инвестиций (подобную схему использует ООО «Метса Форест Подпорожье», Ленинградская область РФ).

- **частично** – все мероприятия интенсивного лесного хозяйства планируются и реализуются одновременно на ограниченной, выделенной территории (в пределах арендованного участка лесного фонда, либо его части). Накопленный опыт затем распространяется на другие территории.

Такой подход также позволяет распределить во времени вложение инвестиций, однако ускоряет изменение практики лесоуправления и накопление опыта.

Одним из наиболее приемлемых вариантов внедрения является поквартально-блочный метод^{9 10}.

Суть метода заключается в концентрации всех видов работ (ремонт и поддержание дорог, заготовка древесины, лесовосстановление, рубки ухода и проч.) на относительно небольшой территории (например, в Латвии – на участке площадью 3000 га, на период в 7 лет¹⁰). Метод создает условия для эффективного использования машин, механизмов и рабочей силы, а также позволяет экономить ресурсы при выполнении арендных обязательств.

На арендованном участке лесного фонда можно запланировать несколько таких «блоков», по мере накопления опыта производства всех видов работ.

Учитывая освоенность лесных территорий в Европейской части РФ, поквартально-блочный метод рекомендуется «привязывать» к уже существующей сети лесных дорог.

Возможно, для средних и малых арендаторов, экономически предпочтительным окажется ведение интенсивного лесного хозяйства только на части арендованного участка лесного фонда (часть договора аренды). Поквартально-блочный метод^{9 10} будет при этом наиболее предпочтительным вариантом организации и выполнения работ.

¹⁷ По экспертной оценке, вне «пилотных» регионов «коммерческие» рубки ухода могут быть экономически выгодными при правильном подборе делянок и квалифицированном выполнении работ. Разумеется, увеличение процента выборки позволяет не только заготавливать больше древесины с единицы площади, но и сокращать издержки на транспортную инфраструктуру, подбор и отвод делянок, оформление документов, переброску техники.

2. КРИТЕРИИ ВЫПОЛНЕНИЯ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» ПЕРЕХОДА К ИНТЕНСИВНОМУ ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Предлагаемый набор критериев выполнения «дорожной карты» перехода к интенсивному лесному хозяйству предприятия представлен в Таблице 1. Конкретные значения критериев необходимо определять каждому предприятию самостоятельно, в зависимости от природно-производственных условий (см., например, Приложение 3).

Очевидно, что ежегодная площадь всех мероприятий (рубок, агроуходов, осветлений, прочисток и проч.) должна быть достаточна для обеспечения непрерывного воспроизводства лесных насаждений целевых древесных пород на выбранной для интенсификации территории арендованного участка лесного фонда (это может быть либо весь арендованный участок лесного фонда, либо его часть).¹⁸

Предполагается, что при интенсивном лесном хозяйстве все вырубки возобновляются целевыми (хозяйственно ценными) лесными древесными породами (естественным или искусственным путем), а в дальнейшем на этих вырубках проводятся необходимые лесохозяйственные мероприятия (уходы и проч.) для «воспитания» нового, хозяйственно ценного леса. При этом часть делянок может успешно возобновляться целевыми (хозяйственно ценными) лесными древесными породами и не требовать мероприятий по искусственному лесовосстановлению и уходу в первые годы жизни.

На предприятии должна быть организована система непрерывного (например, ежегодного) обследования вырубок и делянок, с целью принятия решений о проведении очередных мероприятий интенсивного лесного хозяйства.

¹⁸ Программа WWF для вычисления объема пользования лесом // Леса высокой природоохранной ценности. URL: <https://hcvf.ru/ru/projects/neistoshhitelnost-lesopolzovanija>

Таблица 1 – Критерии выполнения «дорожной карты» перехода к интенсивному лесному хозяйству

№	Наименование критерия	Размерность критерия	Источники информации	Примечание
1	Площадь арендованного участка лесного фонда	га	Договор аренды, Проект освоения лесов, Документация предприятия	
2	Площадь территории для интенсивного лесного хозяйства на арендованном участке лесного фонда	га	Договор аренды, Проект освоения лесов, Документация предприятия	
3	Площадь вырубленных лесных насаждений (сплошных рубок) на территории для интенсивного лесного хозяйства	га/год	Договор аренды, Проект освоения лесов, Лесная декларация, Отчет об использовании лесов, Документация предприятия	Конкретные мероприятия следует назначать по результатам обследования делянок. На предприятии должен вестись учет обследованных делянок.
4	Площадь лесовосстановления на территории для интенсивного лесного хозяйства	га/год	Проект освоения лесов, Проект лесовосстановления, Отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, Документация предприятия	Конкретные мероприятия следует назначать по результатам обследования вырубок. На предприятии должен вестись учет обследованных вырубок.
5	Площадь агроуходов и лесоводственных уходов на территории для интенсивного лесного хозяйства	га/год	Проект освоения лесов, Проект лесовосстановления, Отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, Документация предприятия	Конкретные мероприятия следует назначать по результатам обследования делянок. На предприятии должен вестись учет обследованных делянок.
6	Площадь «некоммерческих» рубок уходов за молодняками (осветления, прочистки) на территории для интенсивного лесного хозяйства	га/год	Проект освоения лесов, Отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, Проект рубок ухода, Документация предприятия	Конкретные мероприятия следует назначать по результатам обследования делянок. На предприятии должен вестись учет обследованных делянок.
7	Площадь «коммерческих» рубок уходов за молодняками (прореживания, проходные рубки) на территории для интенсивного лесного хозяйства	га/год	Проект освоения лесов, Отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, Проект рубок ухода, Документация предприятия	Конкретные мероприятия следует назначать по результатам обследования делянок. На предприятии должен вестись учет обследованных делянок.

3. ЗАКРЕПЛЕНИЕ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» В ДОКУМЕНТАХ ПЛАНИРОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ-АРЕНДАТОРА

Предлагаемый вариант закрепления мероприятий «дорожной карты» в официальных документах планирования предприятия представлен в Таблице 2.

В Таблице 2 **красным шрифтом** выделены документы планирования, которые:

- имеют обязательный характер для арендатора участка лесного фонда;
- строго регламентированы действующим законодательством (название, форма и содержание, периодичность представления).

Названия прочих документов в Таблице 2 являются рекомендуемыми, конкретная форма – не регламентируется. Предприятие-арендатор вправе использовать собственную документацию, основное пожелание – в этих документах должны отражаться мероприятия и результаты «дорожной карты» перехода к интенсивному лесному хозяйству на участке лесного фонда.

Таблица 2 – Закрепление мероприятий «дорожной карты» в официальных документах планирования предприятия

№	Этап «дорожной карты»	Вариант закрепления в документах планирования предприятия	Основания для закрепления / выполнения мероприятий «дорожной карты»	Критерии
1	Изучить природно-производственные условия на арендованном участке лесного фонда	<p>Материалы обследования природно-производственных условий на арендованном участке лесного фонда</p> <p>Материалы для корректировки лесоустройства</p> <p>Материалы лесоустройства</p> <p>Материалы лесного реестра</p> <p>Лесохозяйственные регламенты</p>	<p>Нормативные документы, регулирующие порядок разработки документов лесного планирования.</p> <p>Внутренние документы предприятия, регулирующие порядок лесного планирования</p>	<p>Акт сдачи-приемки работ,</p> <p>Отчет о работах</p>
2	Выбрать территорию для интенсивного лесного хозяйства на арендованном участке лесного фонда	<p>Карта территории для интенсивного лесного хозяйства на арендованном участке лесного фонда</p> <p>Материалы обоснования выбора территории для интенсивного лесного хозяйства</p>	<p>Нормативные документы, регулирующие порядок разработки документов лесного планирования.</p> <p>Внутренние документы предприятия, регулирующие порядок лесного планирования</p>	<p>Акт сдачи-приемки работ,</p> <p>Отчет о работах</p>
3	Выбрать цели интенсивного лесного хозяйства (цели лесовыращивания) на выбранной территории	<p>Цель интенсивного лесного хозяйства (цель лесовыращивания) на выбранной территории</p> <p>Типовой договор аренды лесных участков</p>	<p>«Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» Приказ Минприроды России от 30.07.2020 г. № 542</p> <p>В самом договоре аренды указывается: размер и сроки арендной платы (Приложения 4 и 5 к приказу), ежегодный объем заготовки древесины (Приложение 3) и объемы и сроки исполнения работ по обеспечению пожарной и санитарной безопасности на арендуемом участке (Приложение 7 к приказу). Все остальные мероприятия (в т. ч. по воспроизводству лесов) арендатор должен выполнять «в соответствии с законодательством РФ и проектом освоения лесов» (п. 3.4. Приложения 1 к Приказу).</p>	<p>Приказ по предприятию</p>
4	Разработать экономически обоснованные сценарии (программы) ведения интенсивного лесного хозяйства для выбранной территории	<p>Расчеты объемов работ на основании материалов лесоустройства, с учетом нормативов ИЛХ</p>	<p>На основе данных ГЛР, договора аренды, лесохозяйственного регламента и требований, установленных соответствующими правовыми актами (правилами) на каждый вид проектируемых мероприятий</p>	<p>Акт сдачи-приемки работ,</p> <p>Отчет о работах</p>

5	Внести изменения в официальные документы планирования предприятия (проект освоения лесов и проч.)	Проект освоения лесов Лесная декларация Проект лесовосстановления Проект рубок ухода Планы прочих мероприятий Финансовый и производственный планы	«Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» Приказ Рослесхоза от 29.02.2012 г. № 69 (зарег. в Минюсте России 05.05.2012 г. № 24075) Согласно п.3. этого документа: <i>«Проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации, также о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры»</i>	Акт сдачи-приемки работ, Отчет о работах Планы
6	Организовать выполнение выбранных сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства для выбранной территории	Финансовый и производственный планы	Нормативные документы, регулирующие ведение интенсивного лесного хозяйства Внутренние документы предприятия, регулирующие порядок ведения интенсивного лесного хозяйства	Отчет о выполнении плана
7	Проконтролировать выполнение выбранных сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства для выбранной территории	План внутреннего аудита	Нормативные документы, регулирующие ведение интенсивного лесного хозяйства Внутренние документы предприятия, регулирующие порядок ведения интенсивного лесного хозяйства	Отчет о работах
8	Внести результаты в официальные документы отчетности предприятия (отчет об освоении лесов и проч.)	Отчет об использовании лесов Отчет об охране лесов от пожаров Отчет о защите лесов Отчет об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия Отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении Отчеты о прочих мероприятиях	Нормативные документы, регулирующие порядок разработки отчетных документов. Внутренние документы предприятия, регулирующие порядок разработки отчетных документов.	Акт сдачи-приемки работ, Отчет о работах
9	Скорректировать выполнение выбранных сценариев (программ) ведения интенсивного лесного хозяйства для выбранной территории	Скорректированные финансовый и производственный планы	Нормативные документы, регулирующие порядок разработки документов лесного планирования. Внутренние документы предприятия, регулирующие порядок лесного планирования	Скорректированные планы

4. ПУТИ УСТРАНЕНИЯ ПРЕПЯТСТВИЙ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К ИНТЕНСИВНОМУ ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Следует отметить, что актуальное лесное законодательство России не содержит в себе непреодолимых ограничений или препятствий, делающих невозможным интенсивное лесное хозяйство на арендованном участке лесного фонда. Наиболее благоприятные с точки зрения нормативного регулирования условия созданы в т. н. «пилотных» районах⁴ (на текущий момент³ – в Двинско-Вычегодском таежном лесном районе, Балтийско-Белозерском таежном лесном районе, Среднеангарском таежном лесном районе, Байкальском горном лесном районе, Карельском таежном лесном районе, Карельском северо-таежном лесном районе).

На практике, переход к интенсивному лесному хозяйству наталкивается на следующие (вполне преодолимые!) трудности:

– недостаточная мотивированность непосредственных исполнителей (органов лесного хозяйства и/или арендаторов лесного фонда);

– нежелание исполнителей что-либо менять в сложившейся практике действий (в том числе из-за низкой мотивации);

– непонимания непосредственными исполнителями возможностей, предоставляемых действующим законодательством для ведения интенсивного лесного хозяйства.

При переходе к интенсивному лесному хозяйству инвестиции предприятия-арендатора в лесохозяйственные мероприятия и лесные дороги круглогодичного действия возрастают не менее чем в 2–4 раза (затраты на дополнительную технику, привлечение дополнительного персонала, обучение персонала и проч.). Первоначальный объем инвестиций можно сократить, если внедрять интенсивное лесное хозяйство поэтапно или на ограниченной территории (см. подраздел 1.2.). Возврат потраченных инвестиций может растянуться на многие годы.

Основным препятствием в отношениях «предприятие-арендатор – государство», осложняющим для предприятия переход к интенсивному лесному хозяйству на арендованном участке лесного фонда, является отсутствие гарантий сохранности этих инвестиций.

Возможные пути устранения этого препятствия при переходе к интенсивному лесному хозяйству:¹⁹

- взимать арендную плату с площади лесов, а не с объема пользования лесом;
- установить зависимость объема пользования лесом (т. н. «расчетной лесосеки») от результатов воспроизводства лесов;
- установить зависимость арендной платы за пользование лесным участком от качества ведения лесного хозяйства (например, при улучшении качества лесного фонда арендная плата снижается на заранее оговоренную величину);
- субсидировать (частично или полностью) затраты предприятий-арендаторов на ранние этапы воспроизводства лесов (от лесовосстановления до окончания периода ухода за молодняками), создание и поддержание постоянной лесной инфраструктуры – т. е. на выполнение т. н. «неотделимых» улучшений арендованного лесного участка;
- компенсировать (частично или полностью) затраты предприятий-арендаторов на т. н. «неотделимые» улучшения арендованных лесных участков, при расторжении договоров аренды лесных участков по инициативе государства как арендодателя;
- установить преимущественное право продления договора аренды участка лесного фонда для предприятия-арендатора, ведущего интенсивное лесное хозяйство на арендованном лесном фонде;
- разработать и реализовать комплекс мер по развитию муниципальной энергетики, которые способствовали бы созданию спроса на мелкотоварную древесину, получаемую при рубках ухода, отходы лесопиления и пр.;
- разрешить лесовыращивание на заросших древесно-кустарниковой растительностью частных и государственных землях сельскохозяйственного назначения.

¹⁹ Новый взгляд: предложения в проект стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года / Е. А. Шварц [и др.] // Устойчивое лесопользование. 2020. № 4. С. 2–25.

5. ГАРМОНИЗАЦИЯ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» И ДОКУМЕНТОВ ЛЕСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Несмотря на то, что актуальное лесное законодательство России не содержит в себе непреодолимых ограничений или препятствий для перехода к интенсивному лесному хозяйству на арендованном лесном фонде, крайне важной является адекватная и гибкая позиция в области лесных отношений органов исполнительной власти, как представителей арендодателя – государства.

На текущий момент, при переходе к интенсивному лесному хозяйству требуют гармонизации следующие несовершенства:

- **необоснованное (ни с экономической, ни с лесохозяйственной точки зрения) направление государства на увеличение искусственного лесовосстановления, причем исключительно посадкой материалом с закрытой корневой системой.**

Например, п. 62 Правил лесовосстановления (утв. Приказом Минприроды России от 04.12.2020 № 1014, зарег. в Минюсте РФ 18.12.2020 г. № 61556) требует в Двинско-Вычегодском таежном лесном районе, Балтийско-Белозерском таежном лесном районе, Среднеангарском таежном лесном районе, Байкальском горном лесном районе, Карельском таежном лесном районе, Карельском северо-таежном лесном районе: «...Главные лесные древесные породы, мероприятия по лесовосстановлению определяются арендатором лесного участка и указываются в проекте освоения лесов, проекте лесовосстановления в соответствии со способами лесовосстановления, предусмотренными настоящими Правилами и указанными в лесохозяйственном регламенте лесничества. При этом не менее 50 % площадей искусственного и комбинированного лесовосстановления выполняется посадкой семян, саженцев с закрытой корневой системой»;

- **необоснованное ограничение арендаторов в возможности менять технологии и места выполнения лесохозяйственных мероприятий, исходя из реальной ситуации, выявленной «в натуре», без внесения изменений в проект освоения при сохранении запроектированных объемов.** Например, менять способ лесовосстановления – посев на посадку; корректировать перечень выделов для искусственного лесовосстановления, проведения рубок ухода и т. д.

В частности, в разделе «Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов» проекта освоения лесов (см. п. 9 Приказа Рослесхоза от 29.02.2012 г. № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» (зарег. в Минюсте России 05.05.2012 г. № 24075) разрабатываются следующие документы:

- проектируемые способы и объемы лесовосстановления в соответствии с лесохозяйственным регламентом, обоснование технологий лесовосстановления;

- ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по лесовосстановлению (приложения № 21 и 22), и их пространственное размещение (тематическая лесная карта), проектируемые виды и объемы ухода за лесом при воспроизводстве лесов (не связанные с заготовкой древесины) в соответствии с лесохозяйственным регламентом, обоснование технологий ухода;

- ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по уходу за лесами (приложения № 23 и 24) и их пространственное размещение (тематическая лесная карта).

При разработке проектов освоения лесов данные площади традиционно берутся исключительно из данных государственного лесного реестра (единственно доступных на момент разработки проекта!). При этом при проведении государственной экспертизы проекта эти цифры обязательно перепроверяются. Однако, для достоверного выбора выделов и назначения мероприятий необходимо полевое обследование каждого выдела. Следует понимать, что ситуация в этих выделах может радикально измениться за 10 лет (срок действия проекта освоения лесов); и кроме того – по мере ведения лесозаготовок на территории будут появляться новые вырубki, нуждающиеся в проведении лесохозяйственных мероприятий (см., например, Приложение 4).

ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ЛЕСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Наименование документа	Территория	Срок действия	Нормативные основания
<p>1. Государственный лесной реестр (обобщает информацию Рослесхоз)</p>	<p>Российская Федерация</p>	<p>Непрерывно</p>	<p>Ст. 91 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021); «Об утверждении Перечня, форм и порядка подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение» Приказ Минприроды России от 11.11.2013 № 496 (ред. от 27.02.2020) (зарег. в Минюсте России 31.12.2013 № 30979); «Об утверждении Перечня видов информации, содержащейся в государственном лесном реестре, предоставляемой в обязательном порядке, и условий ее предоставления» Приказ Минприроды России от 30.10.2013 № 464 (ред. от 27.02.2020) (зарег. в Минюсте России 21.03.2014 № 31683); «Об утверждении форм ведения государственного лесного реестра» Приказ Минприроды России от 06.10.2016 № 514 (зарег. в Минюсте России 26.10.2016 № 44145); «Об утверждении Порядка представления в Федеральное агентство лесного хозяйства органами государственной власти и органами местного самоуправления документированной информации, содержащейся в государственном лесном реестре» Приказ Минприроды России от 11.11.2016 № 588 (ред. от 27.02.2020) (зарег. в Минюсте России 02.12.2016 № 44535); «Об утверждении Порядка ведения государственного лесного реестра и внесении изменений в Перечень, формы и порядок подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение, утвержденные приказом Минприроды России от 11 ноября 2013 г. № 496» Приказ Минприроды России от 15.01.2019 № 10 (ред. от 28.07.2020) (зарег. в Минюсте России 04.04.2019 № 54270)</p>
<p>2. Лесной план (утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации)</p>	<p>Субъект Российской Федерации</p>	<p>10 лет</p>	<p>Ст. 86 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021); «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки и внесения в него изменений» Приказ Минприроды России от 20.12.2017 № 692 (ред. от 27.02.2020) (зарег. в Минюсте России 05.04.2018 № 50666); «Об экологической экспертизе лесохозяйственных регламентов и лесного плана» Письмо Рослесхоза от 18.11.2009 № МГ-03-27/7219</p>

<p>3. Лесохозяйственный регламент (утверждается органом власти субъекта Российской Федерации)</p>	<p>Центральное лесничество</p>	<p>10 лет</p>	<p>Ст. 87 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021); «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» Приказ Минприроды России от 27.02.2017 № 72 (ред. от 27.02.2020) (зарег. в Минюсте России 31.03.2017 № 46210); «Об экологической экспертизе лесохозяйственных регламентов и лесного плана» Письмо Рослесхоза от 18.11.2009 № МГ-03-27/7219</p>
<p>4. Проект освоения лесов (разрабатывается и утверждается арендатором участка лесного фонда)</p>	<p>Арендванный лесной участок</p>	<p>На период аренды лесного участка (может ограничиваться сроком действия лесохозяйственного регламента)</p>	<p>Ст. 88 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021); «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» Приказ Рослесхоза от 29.02.2012 № 69 (зарег. в Минюсте России 05.05.2012 № 24075); «Об утверждении порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» Приказ Минприроды России от 26.09.2016 № 496 (зарег. в Минюсте России 30.01.2017 № 45475); «Об утверждении Административного регламента предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов, расположенных на землях лесного фонда» Приказ Минприроды России от 15.02.2018 № 57 (зарег. в Минюсте России 18.04.2018 № 50819)</p>
<p>5. Лесная декларация (разрабатывается и утверждается арендатором участка лесного фонда)</p>	<p>Арендванный лесной участок</p>	<p>1 год (возможно продление)</p>	<p>Ст. 26 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021); «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме» Приказ Минприроды России от 16.01.2015 № 17 (ред. от 08.07.2020) (зарег. в Минюсте России 26.02.2015 № 36237); «О внесении изменений в Порядок заполнения и подачи лесной декларации, требования к формату лесной декларации в электронной форме, форму лесной декларации, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 января 2015 г. N 17» Приказ Минприроды России от 08.07.2020 № 425 (зарег. в Минюсте России 14.12.2020 № 61455); «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме и о признании утратившим силу приказа Минприроды России от 16.01.2015 N 17» Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 539; «Об утверждении Административного регламента предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений государственной услуги по приему лесных деклараций и отчетов об использовании лесов от граждан, юридических лиц, осуществляющих использование лесов» Приказ Минприроды России от 08.12.2016 № 641 (зарег. в Минюсте России 06.03.2017 № 45848)</p>

<p>6. Проект лесовосстановления (разрабатывается и утверждается арендатором участка лесного фонда; согласовывается уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления)</p>	<p>Арендованный лесной участок</p>	<p>1 год</p>	<p>Ст. 89.1 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021); «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений» Приказ Минприроды России от 04.12.2020 № 1014 (зарег. в Минюсте России 18.12.2020 № 61556); «Указания по проектированию и технической приемке работ по лесовосстановлению и выращиванию посадочного материала» (утв. Рослесхозом 01.08.1997)</p>
<p>7. Проект рубок ухода (разрабатывается и утверждается арендатором участка лесного фонда)</p>	<p>Лесной участок (лесосека)</p>	<p>1 год</p>	<p>Ст. 64 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021); П. 12 «Об утверждении Правил ухода за лесами» Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 534 (зарег. в Минюсте России 18.12.2020 № 61555); Прил. А к ОСТ 56-97-93 «Рубки ухода за лесом. Оценка качества» (утв. Приказом Рослесхоза от 22.11.1993 № 310)</p>

ОСНОВНЫЕ ОТЧЕТНЫЕ ДОКУМЕНТЫ АРЕНДАТОРА УЧАСТКА ЛЕСНОГО ФОНДА

Наименование документа	Территория	Периодичность	Нормативные основания
1. Отчет об использовании лесов	Арендванный лесной участок	1 раз в месяц	Ст. 49 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021); «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» Приказ Минприроды России от 21.08.2017 № 451 (зарег. в Минюсте России 22.12.2017 № 49380); «Об утверждении Административного регламента предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений государственной услуги по приему лесных деклараций и отчетов об использовании лесов от граждан, юридических лиц, осуществляющих использование лесов» Приказ Минприроды России от 08.12.2016 № 641 (зарег. в Минюсте России 06.03.2017 № 45848)
2. Отчет об охране лесов от пожаров	Арендванный лесной участок	1 раз в 3 месяца	Ст. 60 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021); «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме» Приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 78 (зарег. в Минюсте России 30.05.2017 № 46876)
3. Отчет о защите лесов	Арендванный лесной участок	1 раз в 3 месяца	Ст. 60.11 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021); «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме» Приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 78 (зарег. в Минюсте России 30.05.2017 № 46876)

4. Отчет об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия	Арендованный лесной участок	?	Ст. 60.16 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021)
5. Отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении	Арендованный лесной участок	1 раз в 3 месяца	Ст. 66 «Лесного кодекса Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 11.06.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021); «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме» Приказ Минприроды России от 21.08.2017 № 452 (зарег. в Минюсте России 25.12.2017 № 49427)

Примечания:

1. На начало 2021 г. НЕ утверждены общероссийские Административные регламенты предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений государственной услуги по приему отчетов: об охране лесов от пожаров; о защите лесов; об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия; о воспроизводстве лесов и лесоразведении.

2. На начало 2021 г. НЕ утверждены: перечень информации, включаемой в отчет об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия; форма и порядок представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении; требования к формату отчета об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия в электронной форме.

МОДЕЛЬ ИНТЕНСИВНОГО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА²⁰

При переходе к интенсивному лесному хозяйству объем лесохозяйственных работ (восстановление лесов, рубки ухода за молодняками, «коммерческие» рубки ухода: прореживания и проходные рубки) может возрасти не менее чем в 5-6 раз. Традиционная модель лесного хозяйства подразумевает упрощенный порядок действий в лесу, типа «вырубил – посади» (см. Рисунок ПЗ.1).

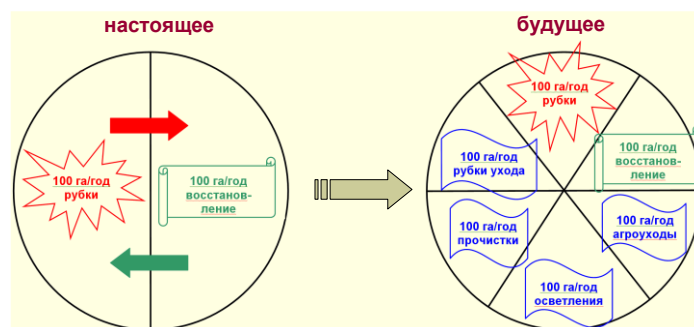


Рисунок ПЗ.1 – Отличия в модели хозяйствования (упрощенная схема)

При ведении интенсивного лесного хозяйства на арендованном участке лесного фонда следует обеспечить управление 6-ю потоками мероприятий – см. Таблицу ПЗ.1.

Таблица ПЗ.1 – Мероприятия интенсивного лесного хозяйства

Наименование мероприятия	Начало, год	Площадь, га/год
1. Рубки спелых насаждений	1	S_1
2. Восстановление лесов (посев, посадка, содействие естественному лесовозобновлению)	2	$S_2 \geq S_1$
3. Агроуходы	3	$S_3 \geq S_2 \geq S_1$
4. Осветления	6	$S_4 \geq S_3 \geq S_2 \geq S_1$
5. Прочистки	11	$S_5 \geq S_4 \geq S_3 \geq S_2 \geq S_1$
6. «Коммерческие» рубки ухода (прореживания, проходные рубки)	21	$S_6 \geq S_5 \geq S_4 \geq S_3 \geq S_2 \geq S_1$

Для обеспечения непрерывности интенсивного лесного хозяйства при планировании ежегодных мероприятий необходимо исходить из соотношения:

$$S_6 \geq S_5 \geq S_4 \geq S_3 \geq S_2 \geq S_1. \tag{1}$$

Очевидно, что площадь участков с качественно выполненными посадками, посевами или мерами содействия естественному лесовосстановлению (СЕВ) может быть увеличена за счет участков, самостоятельно и успешно возобновившимися целевыми (хозяйственно ценными) лесными древесными породами. Однако ежегодная площадь всех последующих мероприятий (агроуходов, осветлений, прочисток и проч.) должна быть достаточна для обеспечения непрерывности интенсивного лесного хозяйства на территории аренды.

В ходе управления 6-ю потоками мероприятий (см. Рисунок ПЗ.1 и Таблицу ПЗ.1) необходимо учитывать риски повреждения или гибели выращиваемых насаждений от случайных факторов (пожаров, нападения вредителей, болезней леса и проч.).

²⁰ Разработка критериев молодняков целевых древесных пород (хозяйственно ценных молодняков): Отчет о выполнении работ. URL: <http://forum.fsc.ru/wp-content/uploads/2020/04/РАЗРАБОТКА-КРИТЕРИЕВ-МОЛОДНЯКОВ-ЦЕЛЕВЫХ-ДРЕВЕСНЫХ-ПОРОД-.pdf>

КРИТЕРИИ ПОДБОРА УЧАСТКОВ ДЛЯ РУБОК УХОДА ЗА МОЛОДНЯКАМИ²⁰

Критерий	Примерный показатель
Давность материалов лесоустройства	Не более 5-ти лет
Возраст насаждения	3–10лет – для осветлений 5–20 лет – для прочисток
Год(ы) проведения рубки и предшествующих лесохозяйственных работ (посев, посадка, агротехнический или лесоводственный уход)	от 3 лет до 20 лет
Удаленность от проезжей для автотранспорта дороги круглогодичного действия	Не более 1 км
Тип условий местопроизрастания (бонитет)	I–IV бонитет
Количество деревьев целевых (хозяйственно ценных) пород на 1 га участка	Минимальное значение – по таблицам Приложения 3 Правил ухода за лесами (утв. Приказом Минприроды России от 22.11.2017 № 626, зарег. в Минюсте России 22.12.2017 № 49381)
Количество деревьев нецелевых пород на 1 га участка	Градации для оценки затрат на рубки: 5...10 тыс. шт./га 10...20 тыс. шт./га 20...30 тыс. шт./га свыше 30 тыс. шт./га
Параметры деревьев (высота, диаметр стволика) целевых и нецелевых пород	Высота – не более 6...8 м Диаметр – не более 6...8 см
Степень угнетения деревьев целевых пород деревьями нецелевых пород	Деревья целевых пород: - не отеняются и/или не охлестываются деревьями нецелевых пород - верхушки имеют прирост

Примечание. Конкретные численные показатели перечисленных критериев зависят от природно-производственных условий на арендованном участке лесного фонда. Эти показатели должны утверждаться руководством предприятия-арендатора участка лесного фонда, для применения непосредственными исполнителями работ.