

## Интернет-проект «Задай вопрос FSC»

Уважаемые держатели сертификатов FSC, посетители нашего веб-сайта и другие заинтересованные лица!

**Внимание: читайте ответы на ваши вопросы!**

Приглашаем вас присоединиться к интерактивному диалогу на странице проекта «Задай вопрос FSC».

Данный интернет-проект – это новые возможности для участников системы FSC с целью обсуждения актуальных тем. Вы сможете задать свой животрепещущий вопрос на «дежурную» тему непосредственно представителям FSC России.

Для того, чтобы ваши вопросы поступили FSC России, а так же для того, чтобы Вы получили ответ максимально быстро и эффективно, мы предлагаем Вам направить ваш вопрос по электронной почте [fsc-krasnoyarsk@yandex.ru](mailto:fsc-krasnoyarsk@yandex.ru) с указанием темы письма «Интернет-конференция. Вопросы и ответы».

Мы надеемся, что благодаря вашему участию интернет-диалог представителей FSC России и заинтересованных сторон будет содержательным, плодотворным и полезным для всех участников.



### Первая интернет-конференция на тему «Регламент ЕС по лесоматериалам»

Вопросы принимаются с 9.00 ч (московского времени) 11 декабря до 19.00 ч. (московского времени) 21 декабря.

Ответы будут опубликованы на нашем веб-сайте 23 декабря 2013 г.

Ответственный организатор за проведение данной интернет-конференции: координатор проектов по Сибири и Дальнему Востоку Российского национального офиса FSC Елене Бубко, +7(391) 206 90

66, [e.bubko@ru.fsc.org](mailto:e.bubko@ru.fsc.org).

[Об интернет-проекте «Задай вопрос FSC»](#)

[Правила участия в интернет-конференции](#)

[Форма для подачи вопроса](#)

### Интернет-конференция. Ответы

*Вопросы участников Интернет конференции в ряде случаев сокращены или адаптированы. Ряд вопросов получен от участников, не указавших свое имя. Ответы подготовлены сотрудниками Национального офиса FSC Е. Бубко, А. Птичниковым, Т. Яницкой.*

13.12.2013 09:32

*Нарушение Регламента ЕС*

**Иван, Республика Карелия**



**Вопрос:**

Подскажите, пожалуйста, проводились ли проверки в странах ЕС и были ли выявлены случаи нарушений требований регламента?



**Ответ:** В принципе законодательство ЕС по древесине предусматривает возможность проверок по заявлениям заинтересованных сторон (например, экологических НПО), так и по инициативе национальных компетентных органов стран ЕС по выполнению данного законодательства.

*Что касается проверок по заявлениям заинтересованных организаций, то такие проверки уже начались. Нам известно как минимум о двух случаях проверок – по невыполнению требований FLEG(T) в*

одной из стран Африки (т.н. дело Данцер), и по поставкам сомнительной древесины из Демократической республики Конго – см. <http://www.fsc.ru/?mod=news&id=710>. По этим случаям компетентные органы ЕС проводили расследование, информация заинтересованных сторон частично подтверждена, ожидаем информацию о санкциях..

У нас нет сведений по поводу проверок, проводимых по инициативе компетентных органов стран ЕС. По имеющейся у нас информации, в настоящий момент формируются нормативные документы по проведению таких проверок, и они могут начаться в 2014 – 2015 годах.

Предметами проверок будут являться:

1. Наличие у оператора системы должной добросовестности.
2. Выполнение оператором и поставщиками требований данной системы.

18.12.2013 10:18

#### Система должной добросовестности

#### Ольга, Кировская область



#### Вопрос:

Что это за система должной добросовестности?



**Ответ:** Система должной добросовестности (Due diligence system, DDS) – комплекс мер и процедур для контроля происхождения древесины (со стороны оператора рынка). DDS состоит из трех основных элементов: информация, оценка риска, снижение риска:

**1 Информация:** оператор должен иметь доступ к информации о древесине и древесной продукции. Эта информация включает торговое наименование, тип продукции, общепринятое название пород деревьев и их полное латинское название, страну заготовки (при необходимости регион, концессия), количество древесины или продукции, название и адрес поставщика и покупателя, информацию о соблюдении национального законодательства.

**2 Оценка риска:** на основе собранной информации оператор должен оценить риск попадания нелегально заготовленной древесины в свою цепочку поставок, а также проверить соблюдение соответствующего законодательства.

**3 Снижение риска:** оператор должен свести к минимуму риск попадания в свою цепочку поставок и дальнейшего размещения на рынке ЕС нелегально заготовленной древесины, для чего необходимо предусмотреть соответствующие меры и процедуры.

Детальные правила, относящиеся к DDS, периодичности и характеру проводимых проверок содержатся в специальном документе Евросоюза, который называется «ИМПЛЕМЕНТАЦИОННЫЙ РЕГЛАМЕНТ ЕС» № 607/2012 от 6 июля 2012 г. Перевод этого документа Вы можете найти на нашем сайте в разделе «Еврозаконодательство».

18.12.2013 11:33

#### Нарушения Регламента ЕС

#### Василий, Архангельская область



#### Вопрос:

А кто будет следить, что регламент выполняется и действует?



**Ответ:** Правительство каждого государства-члена ЕС определило компетентный орган – это государственный орган, на который возлагается проведение контроля и ответственность за применение Регламента ЕС в стране.

Компетентные органы должны:

- **проводить регулярный контроль мониторинговых организаций** с целью подтверждения их соответствия требованиям и выполнения функций; внеплановые проверки могут проводиться при получении обоснованных претензий третьих лиц или при выявлении недостатков соблюдения операторами системы должной добросовестности, разработанной мониторинговой организацией;

- **проводить проверки соблюдения операторами требований** в соответствии с периодически пересматриваемыми планами, которые могут включать в себя выборочные полевые проверки; внеплановые проверки могут проводиться при наличии информации о несоответствии оператора Регламенту, включая обоснованные претензии третьих сторон;

- **вести записи по проверкам операторов и хранить их** в течение не менее пяти лет;

- **реализовать наказания за нарушения условий Регламента**, например, штрафы, пропорциональные размеру нанесенного экологического ущерба и стоимости лесоматериалов и продукции из древесины, арест продукции, приостановка разрешения на торговлю.

Список компетентных органов можно найти на сайте [http://ec.europa.eu/environment/eutr2013/contacts/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/eutr2013/contacts/index_en.htm).

Каждое государство-член ЕС должно подавать в Еврокомиссию отчет о применении Регламента ЕС на протяжении прошедших двух лет. На основании этих отчетов Еврокомиссия должна каждые два года готовить собственные отчеты Европейскому парламенту и Совету. К 3 декабря 2015 г. и каждые последующие шесть лет Еврокомиссия на основании отчетности и опыта реализации должна проводить анализ реализации и оценки эффективности Регламента ЕС.

**18.12.2013 13:20**

### Нарушения Регламента ЕС

#### Степан, Архангельская область



#### Вопрос:

Какие будут последствия от несоблюдения Еврорегламента для компаний?



**Ответ:** Каждое государство-член ЕС установило штрафы и санкции, применимые к нарушениям положений Регламента ЕС. Предусмотренные штрафы и санкции должны быть «эффективными, пропорциональными и оказывать сдерживающее воздействие». При этом они могут отличаться от одного государства-члена к другому. Штрафы и санкции будут наложены компетентными органами. Действия могут включать:

- изъятие древесины и продукции из нее;

- немедленное приостановление разрешения на торговлю;

- штрафы пропорциональные степени нанесения вреда окружающей среде, стоимости древесины или продукции из нее, а также налоговые потери и экономический ущерб, возникающий в результате этих нарушений;

- тюремное заключение сроком до 5 лет в некоторых странах ЕС.

Штрафы могут быть наложены на:

#### А) оператора, если:

- поставляет на рынок незаконно заготовленную древесину или продукцию из нее;

- не в состоянии осуществлять должную добросовестность при размещении древесины или продукции из нее на рынке;

#### Б) трейдера, если:

- не в состоянии определить потребителей, которым он поставил древесину;

#### В) мониторинговую организацию, если:

- не в состоянии поддерживать и регулярно оценивать свою DDS;

- не в состоянии проверить правильное применение операторами DDS;

- не в состоянии принять необходимые меры, если оператор не правильно применяет ее DDS, в том числе уведомления компетентных органов в случае значительного или повторного отказа со стороны оператора.

Для российского поставщика последствиями могут быть:

- проверки со стороны покупателя (оператора) или уполномоченных им организаций;

- выставление штрафных санкций, если это предусмотрено контрактом с покупателем и т.п.;

- прекращение или приостановка контракта до приведение в соответствие деятельности поставщика требованиям Регламента ЕС.

18.12.2013 13:46

Система должной добросовестности

Павел, Красноярский край



Вопрос:

Необходима ли система должной добросовестности предприятию, которое торгует с Англией?



**Ответ:** Регламент ЕС является юридически обязательным для всех стран Европейского экономического пространства, включая Великобританию. В связи с этим компания, которая продает свою продукцию в эту страну, должна оператору предоставить точную информацию о месте заготовки древесины, названии пород, документы, подтверждающие легальность заготовки древесины и другие материалы в соответствии с требованиями DDS оператора.

18.12.2013 14:32

Система должной добросовестности

Светлана, Иркутская область



Вопрос:

Российским компаниям необходимо создавать у себя систему должной добросовестности?



**Ответ:** Создавать систему должной добросовестности необходимо **только операторам**, т.е. компаниям, которые имеют юридический адрес в ЕС, и которые осуществляют первичную поставку древесины и продукции из нее на рынок ЕС (лесоимпортеры, ритейлеры и производители, закупающие лесоматериалы и продукцию из древесины напрямую из-за рубежа или из европейских лесов).

Российским компаниям, которые продают свою продукцию на рынок ЕС, **не нужно** создавать такую систему. Однако они **должны** предоставлять своему оператору (**покупателю**) те сведения и информацию, которые подтверждают легальность заготовки древесины и продукции из нее. Фактически это означает, что поставщик должен соответствовать тем требованиям, которые выставляет к ним покупатель.

18.12.2013 14:58

Система должной добросовестности

Юлия, Республика Коми



Вопрос:

Где можно купить эту систему должной добросовестности?



**Ответ:** Если Вы российская компания, Вам не нужно покупать такую систему, т.к. такой системой должен располагать ваш покупатель в ЕС (оператор рынка) – см. **предыдущий ответ**. Если такой запрос приходит от вашего покупателя, вы должны обеспечить соответствие требованиям покупателя.

Если Вы представляете оператора рынка (компанию, расположенную в ЕС), то вы можете разработать свою систему должной предосторожности самостоятельно, либо обратиться за помощью к одной из зарегистрированных мониторинговых организаций ЕС. В настоящий момент это НЭПКон ([www.nercon.net](http://www.nercon.net)).

Если кто-то предлагает **российскому** поставщику **купить** у него такую систему, можете смело отказывать такому коммерсанту, так как вы должны, прежде всего, соответствовать требованиям вашего покупателя (оператора рынка).

Если же у вас несколько покупателей, и каждый из них выставляет отличающиеся требования по

должной добросовестности, Вы можете предложить своим покупателям свою единую систему соответствия. Если Вы сертифицированная компания, то Вам может быть интересно воспользоваться бесплатной наработкой компании ООО «Лесэксперт» (<http://lesexpert.org>), новость от 11.27.2013. Данная наработка была представлена для рассмотрения в FSC, получила одобрительный отзыв от координатора по Евразоконодательству Д. Хонтеле.

По нашей информации ряд других организаций, могут также разместить для бесплатного доступа подобные наработки в 2014 году.

18.12.2013 16:17

#### Лесная сертификация и Регламент ЕС

Сергей, Республика Карелия



Вопрос:

У нас есть сертификат FSC, будет ли этого достаточно, чтобы работать на рынке ЕС?



**Ответ:** FSC с самого начала активно работал с разработчиками Регламента ЕС, и по собственной оценке и по мнению независимых организаций (например, НЭПКон) полностью адаптировал свои стандарты и политики к требованиям Регламента ЕС (см. [www.nercon.net](http://www.nercon.net)).

Все компании, имеющие **сертификат цепочки поставок FSC** и экспортирующие **только FSC-сертифицированную и контролируемую продукцию не должны иметь проблем** с компетентными органами ЕС. Как известно FSC допускает, что сертифицированные компании могут продавать такую продукцию, при условии ее строго отделения от сертифицированной и контролируемой.

Если сертифицированная компания также поставляет **несертифицированную (неконтролируемую)** продукцию, то действие сертификатов не распространяются на такую продукцию. В отношении **такой** продукции экспортер должен готовить **отдельную систему** подтверждения требованиям Еврорегламента.

Мы предполагаем, что наличие у FSC-сертифицированной компании **значительных несоответствий** требованиям стандарта (незакрытых значительных ТУНов со стороны органов по сертификации) в части соблюдения законодательства, может стать причиной проблем и с выполнением Директивы ЕС. Такую позицию занимают некоторые наши государственные органы. Однако на данный момент правоприменительная практика ЕС по этим вопросам еще отсутствует, но вполне возможно, что она будет учитывать позицию государственных органов, в том числе по вопросу своевременной уплаты арендной платы.

Для снижения любых рисков, связанных с доказательствами легальности, FSC планирует в 2014 - 2015 гг. внедрить беспрецедентную для лесной отрасли он-лайн систему отслеживания (ОСР), которая позволит оперативно определить происхождение древесины даже в сложных, композитных изделиях и отследить путь продукции от покупателя до конкретного участка леса. Это позволит максимально снизить риски попадания нелегальной древесины в цепочку поставок и значительно упростить соответствие всем, даже самым сложным требованиям Еврорегламента.

18.12.2013 16:52

#### Система должной добросовестности

Дарья, Ленинградская область



Вопрос:

Операторы ЕС имеют одинаковые системы должной добросовестности?



**Ответ:** Нет. ЕС определяет лишь рамочные требования к системам ДДС операторов. Каждый оператор имеет право развивать свою систему должной добросовестности для соблюдения требований Регламента ЕС. Оператор может разработать самостоятельно эту DDS, либо воспользоваться услугами мониторинговой организации и внедрить их DDS. Таким образом, DDS операторов может отличаться друг от друга, иногда существенно. Некоторые требования операторов могут быть непрофессиональными, наивными, избыточными и т.д. В этом случае рекомендуем применять национально адаптированные системы соответствия (см. ниже).

18.12.2013 17:17

#### Мониторинговые организации



**Вопрос:**

А уже есть список мониторинговых организаций и где его посмотреть?



**Ответ:** В настоящее время список мониторинговых организаций размещен на веб-сайте Комиссии о Регламенте <http://ec.europa.eu> и на специальном сайте Европейской комиссии "TIMBER REGULATION 2013" <http://ec.europa.eu/environment/eutr2013>. На сегодняшний день всего две компании официально признаны в качестве мониторинговых организаций: NEPCon (см. подробнее <http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/NepCon.pdf>) и Conlegno (см. подробнее <http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/NepCon.pdf>). Их цель помочь операторам ЕС в соблюдении их обязательств по использованию системы должной добросовестности для получения легальной древесины, а также по проведению регулярной оценки применения системы пользователями. Выбор мониторинговых организаций является добровольным и не освобождает их от ответственности.

18.12.2013 17:55

Лесная сертификация и Регламент ЕС

Сергей, Тверская область



**Вопрос:**

Зачем нужен FSC или PEFC сертификат, если Еврорегламент требует специальную систему должной добросовестности?



**Ответ:** См. ответ на вопрос Сергея из Карелии (от 18.12.2013).

Дополнительно отметим, что Еврорегламент представляет собой лишь минимальные требования к входу на рынки ЕС. Сами же рынки в значительной степени требуют подтверждения устойчивости происхождения продукции (т.е. сертификации).

Если даже ваши поставщики в данный момент не спрашивают сертификат, то они могут такой сертификат запросить в любое время в связи с появлением у них заказчика именно на сертифицированную продукцию. Во-вторых, наличие сертификата расширяет вам возможности поиска дополнительных или альтернативных покупателей в странах ЕС и других странах.

О развитии рынков сертифицированной продукции в ЕС – см. следующий вопрос.

18.12.2013 18:30

Лесная сертификация и Регламент ЕС

Анатолий, Ленинградская область



**Вопрос:**

Если отказаться в будущем от лесной сертификации, то будут ли какие-то проблемы на рынке ЕС?



**Ответ:** Регламент ЕС представляют по сути минимальный «входной» уровень требований рынка ЕС. В то же время данное законодательство не отменяет и не заменяет требований добровольной лесной сертификации на рынках ЕС. Требования сертификации на рынках ЕС сейчас высоки как никогда. Например, в Великобритании, Нидерландах, Швейцарии доля сертифицированной продукции на рынках составляет 75 – 85 % (данные журнала ТТJ). На рынках других стран ЕС эта доля может быть ниже, однако она постоянно увеличивается. Еврозаконотворчество никак не повлияло на требования государственных закупок многих стран ЕС, согласно которым предпочтение оказывается закупкам сертифицированной продукции. Таким образом, для того, чтобы успешно продавать продукцию на рынки ЕС, продукция предприятия должна как минимум соответствовать требованиям легальности, а желательно – требованиям сертификации. Только выполнение требований сертификации обеспечивают компании долгосрочную устойчивость бизнеса на рынках ЕС и связанных с ЕС рынками.

Впрочем, Вы можете отказаться от сертификации и через год-два рассказать нам, как развивается ваш бизнес в связи с этим. «Нетрудно отказаться, сложнее восстановить».

19.12.2013 09:15

Система должной добросовестности

Сергей, Республика Коми



Вопрос:

Что за странный термин "должная добросовестность"?



**Ответ:** *Due Diligence*, дью-дйлидженс (англ. *due diligence* – должная добросовестность) – это процедура формирования объективного представления об объекте проверки.

Чаще всего этот термин используется в финансах и праве. Если вы спросите любого специалиста по корпоративному праву, финансам, то он вам скажет, что ни одна более или менее крупная сделка не осуществляется без *due diligence*.

Сокращенно используют аббревиатуру *DueD*, *DDG*. Метод состоит из сбора и анализа информации, принятия решения и формы его подачи относительно целесообразности вступления в те или иные взаимоотношения с контрагентами. С помощью *DueD* оцениваются возможные риски (например, финансовые, юридические и т.д.). При сборе информации учитывается любая информация, независимо от источников ее происхождения. Изучение полученной информации делается различными специалистами по отдельности, затем делается сводный анализ. Решение принимается экспертами *DueD* отдельно от заказчика. Форма подачи бывает развернутой (с приложением отдельных промежуточных выводов специалистов, источников информации), или в виде краткой рекомендации о дальнейших действиях.

Помимо Регламента ЕС по древесине имеет и другие ранее принятые директивы, которые предусматривают внедрение систем должной добросовестности. К таким директивам относится Директива по противодействию отмыванию преступных доходов, Директива по пищевой безопасности и другие, т.е. Регламента ЕС по древесине построен на принципах, которые уже применяются в ЕС.

19.12.2013 09:15

Система должной добросовестности

Елена, Архангельская область



Вопрос:

Где посмотреть типовую систему должной добросовестности?



**Ответ:** См. ответы на предыдущие вопросы. Еще раз хотим ответить, что системы должной добросовестности используются операторами, а не поставщиками. Вам нужно соответствовать лишь части требований по *DDS*, т.е. тем требованиям, которые относятся к поставщикам. Если ваш оператор (покупатель) затрудняется выставить вам требования, то вы можете ознакомиться с ними самостоятельно:

- 1) На специальном сайте Регламента ЕС по древесине [http://ec.europa.eu/environment/eutr2013/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/eutr2013/index_en.htm)
- 2) На сайте Федерации торговли древесиной Великобритании *TTJ*: [http://www.ttf.co.uk/Environment/EU\\_Legislation\\_.aspx](http://www.ttf.co.uk/Environment/EU_Legislation_.aspx)

Типовые системы должной добросовестности можно также посмотреть на сайтах официально признанных мониторинговых организаций: *NEPCo* и *Conlegno* (см. выше) и на сайте *TTJ*.

Кроме этого, ООО «Лесэксперт» разработал и апробировал на нескольких предприятиях унифицированную соответствия требованиям должной добросовестности Регламента ЕС при экспорте продукции из древесины из России в страны ЕС. Эта система была разработана для оказания помощи европейским операторам и российским компаниям по созданию и применению системы должной добросовестности с учетом законодательства России и с минимальными затратами. Требования этой системы предусматривают, что экспортер имеет действующий *FSC* сертификат цепочки поставок и проводит поставку продукции из древесины с соблюдением стандарта *FSC-STD-40-004* и стандарта *FSC-STD-40-005* (при необходимости его применения). Система базируется на процедурах и документах *FSC* сертификации с незначительными дополнениями, затраты на которые, по мнению Лесэксперта, не превышают 5 – 10 % от затрат предприятия на *FSC* сертификацию цепочки поставок. Более подробную информацию можно посмотреть на сайте <http://lesexpert.org>

19.12.2013 09:42

*Система должной добросовестности*

**Николай, Московская область**



**Вопрос:**

Необходимы ли ДДС для торговли с компаниями из Норвегии, Швейцарии и Лихтенштейна?



**Ответ:** Регламент ЕС является юридически обязательным для всех стран Европейского экономического пространства (стран-членов ЕС, а также Исландия, Норвегия и Лихтенштейн). Действие Регламента ЕС не распространяется на Швейцарию. Однако похожее законодательство недавно было принято и в Швейцарии, страна требует прозрачности в части сведений о легальности происхождения и видах импортируемой древесины.

19.12.2013 10:37

*Система должной добросовестности*

**Лев, Красноярский край**



**Вопрос:**

Есть ли в России компании, у которых уже есть ДДС?



**Ответ:** Некоторые компании заявили в СМИ, что они разработали и внедрили системы должной добросовестности, например, группа «СВЕЗА», ИКЕА и др. По мнению Российского офиса, речь идет о внедрении системы соответствия требованиям Регламента ЕС, который многие компании для краткости называют собственными системами DDS.

Мы уверены, что число компаний, внедривших подобные системы соответствия намного больше. В то же время в связи с отсутствием правоприменительной практики и проверок, трудно сказать, в какой степени те или иные системы соответствуют требованиям ЕС.

19.12.2013 12:32

*Область действия Регламента ЕС*

**Андрей, Московская область**



**Вопрос:**

Вся ли лесная продукция подпадает под действие Регламента ЕС, или есть какие-то исключения?



**Ответ:** Практически на все виды продукции из древесины, кроме печатной продукции, а также продукции из вторсырья и из бамбука и ротанга, музыкальных инструментов, отдельных видов мебели, игрушек и др. Полная информация о продукции, на которую распространяется действие Регламента ЕС, представлена в Приложении 1 к нему. Более подробную информацию по этому вопросу можно найти на веб-сайте UK CPET <http://www.cpet.org.uk/eutr/timber-and-timber-products#not-covered>.

19.12.2013 12:57

*Применимое законодательство*

**Михаил, Карелия**



**Вопрос:**

В Регламенте ЕС говорится о «применимом» законодательстве. Какие нормативные акты России относятся к этому понятию?



**Ответ:** Это очень хороший вопрос. Многие компании считают, что требования ЕС относятся только к легальности лесозаготовок, только в узком лесохозяйственном аспекте, т.е. к Лесному кодексу. На самом деле требования ЕС относятся не только к лесохозяйственному, но и природоохранному, торговому и таможенному законодательству. Пожалуй, наиболее сложным будет соблюдение компаний требований по природоохранному законодательству и, особенно, по сохранению биоразнообразия. В то же время все эти виды законодательства входят в требования сертификации, подлежат проверкам со



стороны органов по сертификации. Иными словами сертифицированные компании не должны испытывать проблем по соответствию природоохранному, торговому и таможенному законодательству.

Под «применимым» понимается законодательство, действующее в стране лесозаготовки и охватывающее следующие аспекты:

- права на лесозаготовку в официально заявленных границах;
- платежи за право на лесозаготовки и иные платежи за древесину, включая налоги на заготовленную древесину;
- правила лесозаготовки, в том числе природоохранное и лесное законодательство, управление лесами и сохранение биоразнообразия, где они напрямую связаны с лесозаготовками;
- права третьих сторон, касающиеся пользования и владения, на которые влияет лесозаготовка;
- торговое и таможенное законодательство, касающееся лесного сектора.

По нашему мнению минимальный набор требований применимого законодательства, обязательный для соблюдения во всех условиях, включает:

- 1) Наличие у лесопользователя официально оформленного договора, предоставляющего право на заготовку древесины – договора аренды лесного участка и лесных деклараций к нему или договора купли-продажи лесных насаждений, или другого договора.
- 2) Отсутствие задолженности по арендной плате арендаторами лесных участков.
- 3) Наличие трудовых договоров, своевременная оплата работодателем заработной платы работникам, взносов в пенсионный и фонд и в фонд медицинского страхования.
- 4) Оформление и соблюдение лесопользователем Технологической карты разработки лесосеки, составленной в соответствии с Правилами заготовки древесины, лесохозяйственным регламентом лесничества и, при заготовке по договору аренды, - с проектом освоения лесов.
- 5) Требования о сохранении указанных в лесохозяйственном регламенте лесничества объектов биоразнообразия и размеров их буферных зон.
- 6) Письменное оформление договоров купли-продажи или поставки продукции из древесины, позволяющих отслеживать ее движение по цепочке поставок.
- 7) Оформление товарных документов на партии продукции из древесины, транспортируемой по путям общего пользования.

WWF России подготовил рекомендации по «применимому» законодательству РФ в контексте соблюдения требований Регламента ЕС (см. <http://www.wwf.ru/resources/news/article/11417>).

Следует отметить, что конкретные официальные требования по «применимому» законодательству применительно к поставщикам из России в настоящий момент отсутствуют. Тем не менее, внедрение вышеуказанных минимальных требований желательно. Сертифицированные компании фактически эти требования внедрили.

**19.12.2013 13:40**

*Лесная сертификация и Регламент ЕС*

**Вячеслав, Бурятия**



**Вопрос:**

Зачем мне сертификат FSC, если европейцы требуют только заполнения специальных табличных форм и предоставления разных документов. Зачем все усложнять?



**Ответ:** См. ответы на предыдущие вопросы.

Заметим, что вы не только должны заполнить табличные формы и документы, но и реально соответствовать требованиям законодательства. Сертификация – независимая оценка того, действительно ли Ваша деятельность соответствует требованиям законодательства ЕС и требованиям стандарта или нет.

В случае проведения проверки со стороны Вашего покупателя вы можете предоставить ему сертификационный отчет для подтверждения того, что не только ваши документы, но и ваша деятельность соответствует законодательству ЕС. Проверке подлежат не только документы, но и деятельность по соответствию (см. ответ выше).

19.12.2013 14:59

Лесная сертификация и Регламент ЕС

Константин, Забайкальский край



Вопрос:

Обязывает ли новый Еврорегламент лесопромышленников получать сертификаты FSC или PEFC?



**Ответ:** Нет. Регламент ЕС по древесине не требует проведения сертификации для экспорта древесины в ЕС. Сейчас FSC работает над тем, чтобы сертификация была бы включена в состав мер соответствия и ряд стран ЕС это поддерживают. В то же время сертификация позволит привести в соответствие свою деятельность требованиям ЕС и получить независимое подтверждение, что ваши документы и деятельность соответствуют как требованиям ЕС по легальности, так и требованиям госзакупки ряда стран ЕС и рынков ЕС в части устойчивости происхождения (подтверждается сертификатом). Требования по устойчивости происхождения никто не отменял в связи с принятием законодательства по легальности. Даже если ваш покупатель сейчас не требует сертификата, это не означает, что его позиция не изменится, в связи с появлением у него заказчика на сертифицированную продукцию в ближайшем будущем. Кроме того в настоящее время обсуждаются законодательные акты ЕС в смежных областях, (например, в биоэнергетике), где требований легальности лесозаготовок недостаточно для обеспечения минимальных требований, поэтому там обсуждаются с самого начала использование требований сертификации лесопромышленников и депонирования углерода.

19.12.2013 15:27

Лесная сертификация и Регламент ЕС

Захар, Ленинградская область



Вопрос:

Я имею сертификат FSC. Является ли это автоматическим доказательством соответствия новому европейскому законодательству?



**Ответ:** Нет. Законодательство ЕС не предусматривает **никаких автоматических доказательств**. Наличие сертификата значительно облегчает вам соответствие требованиям систем должной добросовестности со стороны Ваших покупателей, а также существенно упрощает прохождение всевозможных проверок.

19.12.2013 18:13

Лесная сертификация и Регламент ЕС

Виктор, Пермский край



Вопрос:

У нашей компании есть сертификат FSC, будут ли нас проверять какие-то надзорные органы в рамках Регламента ЕС?



**Ответ:** Российские организации **не подлежат** проверкам со стороны компетентных органов ЕС. Их могут проверять **только покупатели** (операторы рынка) или их уполномоченные организации.

Нам представляется маловероятным, что покупатели захотят проверять сертифицированную организацию, за исключением случаев, когда по сертифицированным организациям есть жалобы со стороны заинтересованных сторон.

В любом случае российская сертифицированная организация уже проверена независимым органом по сертификации, в отчете имеется практически вся информация, которая может быть интересна как покупателям, так и компетентным органам ЕС. Российская организация может «извлечь» эту

информацию из отчета по просьбе покупателя или наоборот, это может сделать покупатель.

Если у Вашей организации сложная система поставщиков, Вы экспортируете не только FSC-чистую, но и FSC-смешанную продукцию, а также и несертифицированную, то вам может быть понадобится дополнительная "надстройка", типа предложенной ООО «Лесэксперт», [www.lesexpert.org](http://www.lesexpert.org).

**19.12.2013 22:43**

### Экспорт продукции в Европу

**Михаил, Нижегородская область**



**Вопросы:**

Может ли с нового года приостановиться экспорт нашей продукции, если в Европе начнут у всех требовать соблюдения их новых законов по древесине?



**Ответ:** Причиной приостановки экспорта может явиться решение Вашего покупателя (оператора рынка). Это может произойти, если, по мнению оператора, Вы не соответствуете его критериям должной добросовестности, не представили необходимых документов, или в отношении Вас имеется информация, которая может привести к возникновению административной или уголовной ответственности для оператора.

Соответствие Вашей деятельности критериям оператора может быть установлено в ходе проверки (полевой, офисной), а также по иным источникам (Интернет). Также причиной приостановления закупок может стать постановление компетентного органа ЕС, проверившего Вашего оператора.

В любом случае речь не может идти о том, что такие меры могут начаться с Нового года. По нашему мнению ЕС должен обеспечить вначале аккредитацию большего числа мониторинговых организаций, представить предложения по проведению проверок операторов национальным компетентным органам, провести обучение и только после этого активно внедрять правоприменительную практику и проверки. По нашему мнению это может занять от одного до двух лет. В то же время ЕС, по всей видимости, будет реагировать на информацию заинтересованных сторон и принимать меры по отношению к операторам, закупающих у поставщиков, попавших в «списки» таких заинтересованных сторон.

**Какие меры предпринимают наши министерства или правительство в ответ на их законы?**



**Ответ:** Как может быть известно большинству специалистов 20 декабря 2013 г. Государственная Дума приняла федеральный закон о государственном регулировании оборота круглых лесоматериалов и будет введена в действие Единая государственная автоматизированная система (ЕГАИС) контроля за оборотом круглых лесоматериалов.

Внедрение данной системы позволит навести определенный порядок с легальностью лесозаготовок, в особенности для среднего и малого бизнеса. В то же время сфера действия данного закона – круглые лесоматериалы, что существенно уже, чем требования ЕС. Список применимого законодательства в нашем законодательстве существенно уже, чем в требованиях ЕС. Наиболее проблемным является соблюдение требований по сохранению биоразнообразия. ЕС также требует прослеживания легальности по всей цепочке поставок. Список несоответствий можно продолжать.

Самое же главная проблема будет состоять в эффективности законодательства об обороте древесины. Как известно решение о внедрении ЕГАИС по контролю оборота алкоголя (на основании ФЗ 171) было принято в 2005 году. В 2012 году, процент контрафактного алкоголя на рынке составляет от 23% (Росалкогольрегулирование) до 37% (Росстат). Если эффективность ЕГАИС по обороту древесины будет сравнима с алкогольным, то компетентные органы ЕС могут не принимать во внимание лесной ЕГАИС.

С другой стороны в утвержденных недавно Правительством РФ «Основах лесной политики» говорится о гармонизации требований международных и российских требований по управлению лесами. На наш взгляд именно в этом направлении имеется наибольший потенциал для соответствия требованиям ЕС. Именно принятие правил по сохранению биоразнообразия на уровне субъектов РФ, как это сделали в Карелии, Архангельской и других областях, может обеспечить максимальную поддержку компаниям для соответствия требованиям ЕС.

О каких-либо других мерах по содействию Российскому бизнесу в части выполнения требований Регламента ЕС нам неизвестно.

**Что делать, если европокупатели пиломатериалов требуют от нас сейчас заполнения самых разных таблиц для подтверждения того, что они у нас законно появились?**



**Ответ:** Да, действительно, в настоящее время операторы ЕС требуют от своих поставщиков заполнения различных таблиц для подтверждения легальности продукции. У каждого оператора свои табличные формы, которые отличаются от других операторов. При этом многие операторы не обладают необходимыми знаниями об особенностях российского законодательства.

Мы настоятельно рекомендуем российским компаниям, а особенно сертифицированным, предложить европейским покупателям **национально адаптированные и унифицированные системы**, соответствующие российским реалиям и пользующиеся поддержкой в профессиональном сообществе. Как уже отмечалось для сертифицированных компаний мы можем рекомендовать систему ООО «Лесэксперт», [www.lesexpert.org](http://www.lesexpert.org).

Несертифицированным компаниям рекомендуем ознакомиться со стандартом по контролируемой древесине FSC (FSC STD 30 010, FSC STD 40 005) и выстраивать свои системы соответствия с учетом требований этих упрощенных стандартов.

**20.12.2013 10:12**

*Лесная сертификация и Регламент ЕС*

**Анатолий, Приморский край**



**Вопрос:**

Выполняет ли система FSC все требования Регламента?



**Ответ:** Регламент ЕС устанавливает определенные минимальные требования, которым должна отвечать система сертификации, если оператор хочет использовать ее в рамках Регламента. Эти требования состоят в том, что система сертификации должна:

1. Обладать доступной общественности системой требований, которая, как минимум, учитывает все требования «применимого» законодательства.
2. Предусматривать соответствующие проверки, включая полевые, не реже, чем раз в 12 месяцев, проводимые независимой сторонней организацией.
3. Иметь проверяемые сторонней организацией средства отслеживания древесины и древесной продукции в любой точке цепочки поставок до размещения лесоматериалов и продукции из них на рынке ЕС.
4. Иметь проверяемые сторонней организацией средства контроля над попаданием в цепочку поставок нелегальной древесины или древесины неизвестного происхождения.

Кроме этого система сертификации соответствует требованиям Регламента ЕС в части применимого законодательства, оценки риска поставки незаконной продукции, другим аспектам. FSC и другие организации (НЭПКон) провели оценку применимости и пришли к выводу о том, что FSC полностью отвечает всем этим требованиям.