



Forest Stewardship Council®



Как читать второй проект новой НОР?

Елена Тверитинова
FSC России
27 июля 2017 г.



Что будет в выступлении?

1. Немного об истории
2. Отчет о первых консультациях
3. Чем отличается второй проект НОР от первого
4. Кратко по всем категориям первого проекта НОР
5. Как предоставить комментарии
6. Об указаниях FSC-ADV-40-005_19 и FSC-ADV-40-005_21

Немного об истории

- 2011 г. – на Генеральной Ассамблее FSC было принято решение об усилении системы контролируемой древесины
- В ноябре 2014 г. Совет директоров FSC одобрил новые нормативные документы, которые описывают процессы разработки и утверждения НОР (FSC-PRO-60-002 и FSC-PRO-60-002a)
- Документы вступили в силу 1 января 2015 г.
- Национальные офисы приступили к разработке новых НОР для своих стран
- Однако не все национальные офисы обладали возможностью для самостоятельной разработки полного документа -> Международный центр FSC решил оказать содействие таким офисам и разработать для них ЦОР (централизованную оценку рисков)

Что было разработано для России?

1. Существует действующая НОР V2-0
2. Частичная ЦОР (по 1, 2, 5 категориям, официально утверждены только 2 и 5 категории)
3. Первый проект новой НОР V3-0 D1-0 (по новым процедурам, для соответствия новому стандарту FSC-STD-40-005 V3-0)
4. Второй проект новой НОР V3-0 D2-0
5. Проходят вторые публичные консультации с 19 июля 2017 г. по 31 августа 2017 г.

Участвуйте!!!

Кто разрабатывает НОР? Технический комитет и эксперты

Технический комитет

Алексей Алейников	Центр по проблемам экологии и продуктивности лесов РАН
Константин Кобяков	WWF России
Анна Немчинова	Консультант по вопросам FSC, «Лесная лаборатория»
Алексей Шорохов	Мется Форест Подпорожье
Артем Загрядсков	Стора Энсо Форест Вест
Михаил Копейкин	Группа компаний «Титан»
Елена Пьянкова	Группа «Илим»
Антонина Кулясова	Консультант по вопросам FSC, ЦНСИ
Альберт Логинов	Глава сельского поселения коренных народов (удорачи)
Надежда Ефимова	Консультант по вопросам FSC, НП «Участники лесной сертификации Кировской области»

Первые публичные консультации по НОР:

26 декабря 2016 по 28 февраля 2017 г.
Продлили до 6 марта 2017 г.

Комментарии:

- Получили **7 заполненных форм**
- Всего комментариев от: **14 человек**
- Всего: **82 комментария** (общие, редакционные, технические, смысловые)

Кто предоставил комментарии:

1. Ольга Рогозина, «Стора Энсо» подразделение «Лесной сектор России»
2. Ирина Ковтун, ЗАО «Интернешнл Пейпер»
3. Ольга Нестерова, АО «Соликамскбумпром»
4. Максим Климентьев, ИКЕА Индастри Тихвин»
5. Дмитрий Александров, ТМ Байкал
6. Алексей Шорохов, Мется Форест Подпорожье
7. Елена Пьянкова, ИЛИМ
8. Артем Загрядсков, Стора Энсо Форест Вест
9. Михаил Копейкин, ГК «Титан»
10. Корельская Марина, Северный (Арктический) федеральный университет
11. Королева Марина, АО «Монди СЛПК»
12. Дюкова Татьяна, АО «Монди СЛПК»
13. Паутов Сергей, индивидуальный предприниматель, консультант
14. Участник консультаций

Групповой
комментарий

Кто предоставил комментарии:

1. Ольга Рогозина, «Стора Энсо» подразделение «Лесной сектор России»
2. Ирина Ковтун, ЗАО «Интернешнл Пейпер»
3. Ольга Нестерова, АО «Соликамскбумпром»
4. Максим Климентьев, ИКЕА Индастри Тихвин»
5. Дмитрий Александров, ТМ Байкал
6. Алексей Шорохов, Мется Форест Подпорожье
7. Елена Пьянкова, ИЛИМ
8. Артем Загрядсков, Стора Энсо Форест Вест
9. Михаил Копейкин, ГК «Титан»
10. Корельская Марина, Северный (Арктический) федеральный университет
11. Королева Марина, АО «Монди СЛПК»
12. Дюкова Татьяна, АО «Монди СЛПК»
13. Паутов Сергей, индивидуальный предприниматель, консультант
14. Участник консультаций

Групповой
комментарий

Анализ комментариев

1 категория: 47

2 категория: 15

3 категория: 16

Общие: 4

Технические: 26

Редакционные: 9

Смысловые: 47

В основном комментарии касались:

- предложений по понижению риска
- необходимости привести больше источников информации, подтверждающих риски
- перепроверить ссылки на использованные источники информации и нормативно-правовые акты в приложениях
- переформулировать описание и обоснование риска по отдельным индикаторам

Предложение: по данному пункту для Иркутской области риск низкий

В графе описание и обоснование риска вставить ссылку на источники информации, что во многих регионах России отмечаются нарушения правил охраны труда

В третьем столбце даны ссылки на нормативные документы из приложения 2.2, хотя в самом приложении 2.2 нет отсылок к индикатору 3.0.

Требуется переписать или отредактировать данные фразы.

НОР – результат консенсуса

- НОР разрабатывается на основе международных требований и процедур, должна соотноситься с ЦОР, утверждается Отделом политик и стандартов Международного центра FSC
- НОР учитывает национальные особенности и отражает интересы российских держателей сертификатов и заинтересованных сторон
- В НОР должны учитываться интересы представителей ВСЕХ ТРЕХ палат FSC

Как комментарии повлияли на второй проект НОР?

1. Все комментарии были внимательно рассмотрены членами ТК. Учитывались интересы всех трех палат.
2. Заросшие земли сельскохозяйственного назначения, пока не будут рассматриваться в НОР.
3. Все комментарии, касающиеся редактирования ссылок в источниках информации и перечне применимого законодательства были учтены.
4. Комментарии, касающиеся предложений понизить риск для конкретного региона, не были учтены, т.к. не было представлено объективного доказательства

Как комментарии повлияли на второй проект НОР?

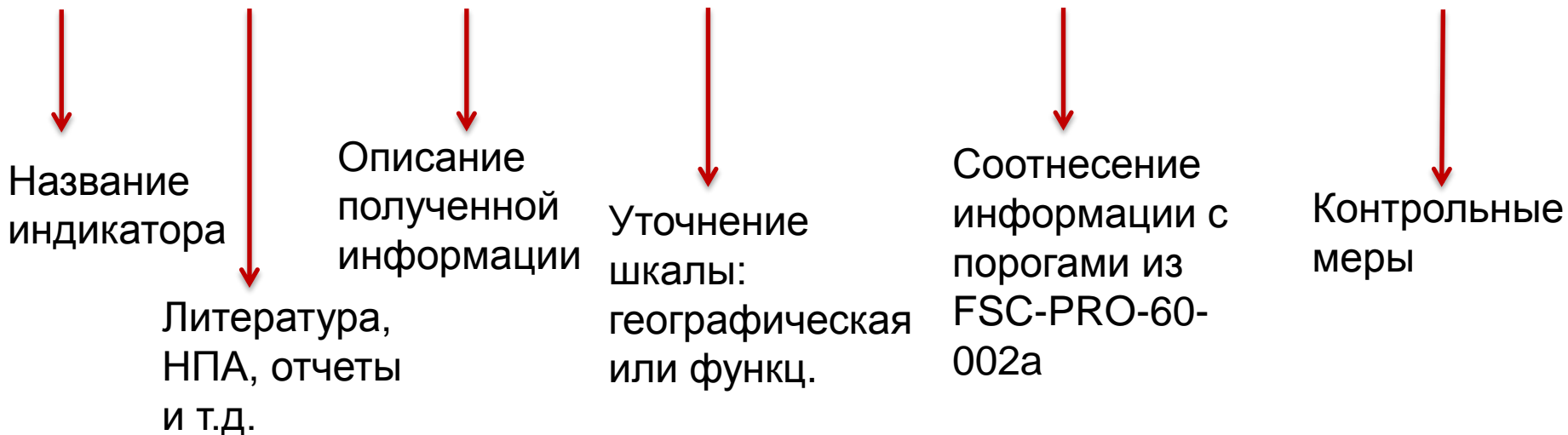
5. Понижен риск по индикаторам 1.1 *Права на владение и управление земельными угодьями* и 1.18 *Офшорное законодательство и трансфертное ценообразование*
6. Включены контрольные меры
7. Будет разработана система автоматического поиска и сопоставления данных об МЛТ и аренде организации на основе hcvf.ru, перечня лесничеств и, при наличии информации, кварталов, в которых располагаются МЛТ и открытой базы данных lesegais.ru. После тестирования будет рассматриваться возможность расширить поиск и на другие ВПЦ.

Дата запуска работающего прототипа такой базы данных – неделя 28-31 августа 2017 г.

Второй проект новой НОР V3-0 D2-0

Как выглядит таблица новой НОР?

Индикатор	Источники информации (Приложение 1.1)	Описание и обоснование риска	Функциональная шкала	Определение и характеристики риска (если риск не низкий) Указать каким порогам, соответствует выявленный риск, и обосновать выводы по каждому порогу	Контрольные меры О - обязательные Р - рекомендованные
1	2	3	4	5	6



Как выглядит таблица новой НОР по 3 категории?

Тип ВПЦ и индикатор	Источники информации, использованные для выявления ВПЦ (см. Приложение 1.3)	Выявленные угрозы (источники информации указаны в Приложении 1.3)	Описание и обоснование риска	Функциональная шкала	Определение и характеристики риска (если риск не низкий) Указать каким порогам, соответствует выявленный риск, и обосновать выводы по каждому порогу	Контрольные меры О - обязательные Р - рекомендованные
1	2	3	4	5	6	7



Название индикатора



Угрозы ВПЦ вследствие хозяйственной деятельности

Подробнее об оценке рисков: 1 категория

1. 21 индикатор, разделенные по 6 группам (законные права на вырубку, налоги и сборы, правила лесозаготовки, права третьих сторон, торговля и транспорт, должная добросовестность)
2. Для всех указаны контрольные меры

1.1 Права на владение и управление земельными угодьями	Низкий риск
1.2 Концессионные соглашения	Установленный риск
1.3. Планирование лесоуправления и лесозаготовок	Низкий риск

Подробнее об оценке рисков: 1 категория

1.4 Разрешения на заготовку древесины	Установленный риск
1.5. Уплата арендной платы и платы за право пользования лесными ресурсами	Установленный риск
1.6 Налог на добавленную стоимость и иные налоги с продаж	Установленный риск
1.7 Подоходный налог и налог на прибыль	Установленный риск
1.8 Нормативные акты, регулирующие заготовку древесины	Установленный риск

Подробнее об оценке рисков: 1 категория

1.9 Охраняемые территории и виды	Установленный риск
1.10 Природоохранные требования	Установленный риск
1.11. Охрана труда и техника безопасности	Установленный риск
1.12 Соблюдение трудового законодательства	Установленный риск
1.13. Обычные права	Не применяется
1.14. Свободное предварительное и осознанное согласие (FPIC)	Не применяется
1.15. Права коренных народов	Установленный риск (рассматриваются только коренные народы, официально включенные в перечень коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (КМНС).

Подробнее об оценке рисков: 1 категория

1.16. Классификация по породам, количественным и качественным характеристикам	Низкий риск
1.17. Торговля и транспорт	Установленный риск
1.18. Оффшорная торговля и трансфертное ценообразование	Низкий риск
1.19. Таможенное законодательство	Низкий риск
1.20. CITES	Установленный риск
1.21. Законодательство, требующее процедур должной добросовестности	Не применяется

Подробнее об оценке рисков: 2 категория

2.1. Лесной сектор не ассоциируется с вооруженными конфликтами, включая те, которые угрожают национальной либо региональной безопасности, или имеют отношение к военному контролю	Низкий риск
2.2. Права работников соблюдаются, включая права, зафиксированные в основополагающих принципах и правах работников МОТ	Установленный риск
2.2.a. Право на самоорганизацию и ведение коллективных переговоров	Установленный риск
2.2.b. Принудительный труд	Установленный риск
2.2.c. Детский труд	Установленный риск
2.2.d. Дискриминация по половому/расовому/ религиозному признакам	Установленный риск

Подробнее об оценке рисков: 2 категория

2.3. Права коренных народов и народов, ведущих традиционный образ жизни, соблюдаются	Установленный риск (рассматриваются коренные народы в понимании FSC)
2.4. Права граждан	Установленный риск

Подробнее об оценке рисков: 3 категория

<p>3.0. Данных достаточно для: А) Определения наличия ВПЦ каждого типа; И Б) Оценки угроз ВПЦ в результате хозяйственной деятельности</p>	<p>Низкий риск</p>
<p>3.1. ВПЦ 1. Видовое разнообразие</p>	<p>Установленный риск</p>
<p>3.2 ВПЦ 2. Крупные естественные ландшафты</p>	
<p>3.2 а МЛТ</p>	<p>Для территорий МЛТ – установленный риск Для территорий без МЛТ – низкий риск</p>
<p>3.2 б Другие подтипы ВПЦ 2</p>	<p>Установленный риск</p>
<p>3.3. ВПЦ 3. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения экосистемы</p>	<p>Установленный риск</p>

Подробнее об оценке рисков: 3 категория

3.4. ВПЦ 4. Важные экосистемные услуги	Установленный риск
3.5. ВПЦ 5. Потребности местного населения	Установленный риск
3.6. ВПЦ 6. Объекты культурной ценности	Установленный риск

- Разработан подход к контрольным мерам для 3 категории ВПЦ 1- ВПЦ 3 (общий подход был согласован на расширенном заседании ТК в сентябре 2015 г.)
- Согласно этому подходу для выявления территорий с ВПЦ предлагается использовать сайт hcvf.ru и заранее направленную заинтересованными сторонами информацию о ВПЦ

4 и 5 категории НОР – низкий риск (как в действующей НОР)

Как предоставить свои комментарии?

1. Через специальную форму для комментариев до 31 августа 2017 г. включительно

Нас интересует, что вы думаете о:

1. Уровне выявленного риска
2. Представленных обоснованиях
3. Контрольных мерах
4. Дополнительным надежным и публичным источникам информации
5. Приложениям
6. Формату, тексту и т.д.

Национальная оценка рисков в отношении контролируемой древесины для Российской Федерации

РАЗРАБОТАНА НА ОСНОВАНИИ ПРОЦЕДУРЫ FSC-PRO-60-002 V 3-0

Версия:	V 3-0 D 1-0 проект НОР для публичных консультаций от 13.12.2016
Id:	CWNRA-RU-V3-0
Утверждение на национальном уровне:	Координационный совет Ассоциации «НПГ» Дата:
Утверждение на международном уровне:	Международный центр FSC, Отдел политик и стандартов FSC Дата:
Международное контактное лицо:	ФИО: Адрес электронной почты:
Срок действия:	Дата утверждения: Действует до: (дата утверждения + 5 лет)
Орган, ответственный за поддержание НОР:	ФИО, контактная информация

Сводная таблица оценки рисков для России

Категории контролируемой древесины:	Уровень риска (включая функциональную шкалу, если применимо)
1. Незаконно заготовленная древесина	Установленный риск
2. Древесина, заготовленная с нарушением традиционных и гражданских прав	Установленный риск
3. Древесина, заготовленная в лесах, где хозяйственная деятельность угрожает существованию (ок высокой природоохранной ценности)	Установленный риск
4. Древесина, заготовленная в лесах, которые переводятся в плантации или малые земли	Низкий риск
5. Древесина из лесов, где выращивают генетически-модифицированные деревья	Низкий риск

Мы сможем учесть ваши комментарии только, если они будут:

- 1) Обоснованными в т.ч. с указанием источников информации/ статей/ отчетов и т.д.
- 2) Четко изложенными

По возможности предложите альтернативную оценку/ формулировку.

**Заполненные форму направлять на адрес
e.tveritina@ru.fsc.org**

До 31 августа 2017.г

**Использование НОР для выполнения указаний
FSC-ADV-40-005_19 и FSC-ADV-40-005_21 (из
директивы FSC-DIR-40-005)**

Обновление директивы FSC-DIR-40-005

30 июня 2017 г.

*Обновление указания № 19 **Применимые национальные и местные законодательные и регулятивные акты для оценки рисков и программ проверок в отношении контролируемой древесины***

*Новое указание № 21 **Использование «старых» НОР в системе должной добросовестности***

Почему обновилась директива FSC-DIR-40-005?

С 2012 г. FSC работает над синхронизацией требований с международными законодательствами по легальности древесины

«Старые» НОР не соответствуют этим международным законодательствам. Исправить это призвана новая директива.

Что означает обновление директивы FSC-DIR-40-005?

- Компании должны будут пересмотреть оценку риска по 1 категории и заменить ее на ту, что будет соответствовать Еврорегламенту (и др. зак-ву), т.е.:
 - Если есть взять 1 категорию из одобренной «новой» НОР, если нет, то
 - Взять 1 категорию из одобренной ЦОР, если нет, то
 - Взять 1 категорию из проекта НОР, если нет, то
 - Взять 1 категорию из проекта ЦОР

При работе по FSC-STD-40-005 **V2-1** – до 1 октября 2017 г.

При работе по FSC-STD-40-005 **V3-0 (1)** – до 1 января 2018 г.

Что означает обновление директивы FSC-DIR-40-005?

- Однако, использовать можно только тот проект НОР, который загружен в базу данных FSC International.
- На сегодня загружен первый проект НОР <https://ic.fsc.org/en/document-center>
- На днях будет отправлена английская версия второго проекта НОР, чтобы вы могли брать первую категорию из этой версии.
- В целях выполнения требований директивы 40-005 контрольные меры, указанные во втором проекте НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫ к исполнению.
- Когда НОР будет утверждена контрольные меры надо будет применять согласно тому, как указано в НОР.



19.07 - 31.08.2017

2-е публичные консультации

01.09 - 20.11. 2017

Анализ комментариев, очные встречи ТК,
подготовка итогового проекта НОР

**Вторая половина
ноября**

Согласование в КС, перевод на
английский

начало декабря 2017

Отправление в PSU

середина января 2018

Получение ответа из PSU

**Середина января-сер.
февраля 2018**

Доработка НОР

**Середина февраля
2018**

Направление в PSU для утверждения

**Сер. февраля – сер.
марта 2018**

Рассмотрение в PSU

Конец марта 2018

Утверждение НОР

Спасибо за внимание!



Лесной попечительский совет®

FSC России

2-я Брестская ул, д. 46 стр. 1, офис 6

125047, Москва, Россия

Тел.: +7 (495) 720 26 77

Факс: +7 (495) 957 27 17

ru.fsc.org

